Analyse de l'environnement

juin 2002

Gendarmerie royale du Canada
Royal Canadian Mounted Police

Avant-propos

J'ai le plaisir de présenter la mise à jour de juin 2002 de l'Analyse de l'environnement de la GRC. Chaque année, à la même période, nous examinons sous un jour nouveau l'environnement mondial et local, nous soulignons les nouvelles tendances et nous présentons les plus récents renseign sujet. Bon nombre des thèmes qui seront présentés auront déjà ét d'autres publications. Il s'agit d'une bonne nouvelle puisque nous suivrons les tendances et non les engouements.

Comme pour les mises à jour passées, il s'agit d'une brève présentation des tendances nationales et mondiales dans sept domaines : *économie, politique et gouvernance, environnement, science et technologie* ainsi que *services de police.*

Nous avons puisé dans un large éventail de ressources, dont les suivantes :

- médias imprimés : journaux, revues et périodiques;
- rapports d'organisations internationales comme l'OCDE, l'Organisation mondiale de la Santé, les Nations Unies, l'Organisation mondiale du commerce, etc.;
- documents produits par les groupes de réflexion au Canada et à l
- publications des organismes mondiaux d'application de la loi;
- présentateurs de conférence;
- publications et sites Web gouvernementaux;
- émissions de radio et de télévision;
- nos divisions aux quatre coins du pays.

104-05572/

Avant-propos...

Les événements du 11 septembre continuent de jeter une ombre sur notre vie et continueront à avoir des répercussions sur notre environnement pour des années à venir. Les questions relatives à la sécurité nationale sont devenues une priorité en Amérique du Nord et, compte tenu de notre proximité avec les États-Unis, les décisions prises par nos voisins du Sud ne peuvent faire autrement que de nous toucher directement. Pour cette raison, la dernière section de la présente analyse examinera les questions relatives aux services de police et à la sécurité, en mettant l'accent sur les développements qui ont lieu au sud de notre frontière.

Nous invitons tous nos lecteurs, qu'ils soient de l'intérieur ou de l'organisation, à nous faire part de leurs commentaires et suggestions.

Le tout respectueusement soumis,

Eva Kmiecic
Sous-commissaire à l'Orientation stratégique

Vos commentaires

L'approche adoptée par la GRC dans ses analyses de l'environnement date maintenant de deux ans. Au cours de cette période, nous avons produit trois principales analyses et trois mises à jour, y compris une version complète réservée à l'analyse des événements du 11 septembre 2001.

Nous avons jugé que le moment était venu de publier certains commentaires et suggestions que nous avons reçus au sujet de notre processus et des documents qu
présent. Vous remarquerez que nous n'avons pas divulgué le nom des personnes qui nous ont fait leurs commentaires, mais uniquement celui de l'organisation qu'e

L'information est à la fois pertinente et utile. Le partage de l'Analyse est un parfait exemple des concepts de gestion du savoir et de la collaboration horizontale. [Conseil fédéral de l'Ontario]

Je suis heureux de constater que vous avez réservé une section à l'environnement. Vous soulignez les préoccupations environnementales qui touchent mon groupe à l'intérieur de la GRC. [Sous-direction de la gestion de l'actif de la GRC]

Les documents sont extrêmement bien faits et très professionnels. J'aimerais également vous féliciter pour ces publications qui sont intéressantes et instructives. [Défense nationale]

Y a-t-il un document de suivi pour les analyses? Il pourrait s'agir d'un rapport d'impact qui établirait un lien entre les tendances mentionnées, les effets sur les services de police et la GRC et les stratégies que l'on recommanderait en vue de limiter ces effets. [Région du Nord-Ouest de la GRC]

L'Analyse de l'environnement contient des renseignements à la fois pertinents et utiles pour l'ADRC… Par contre, il est difficile de ne pas perdre de vue les principales questions traitées dans le document, en raison de la quantité et de la diversité des renseignements fournis… Il est également difficile de choisir les renseignements qui pourraient être supprimés… [Agence des douanes et du revenu du Canada]

Vos commentaires

Le document présente une étude utile et opportune des questions touchant les Canadiens, que ce soit au pays ou à l'étranger. Du point de vue du développement durable, il est particulièrement utile que l'analyse couvre les questions environnementales, scientifiques, socioéconomiques et de gouvernance. De plus, certains des défis que pose le rythme sans cesse croissant de la mondialisation sont clairement définis. [Agence canadienne de développement international]

La pertinence n'est ni immédiate ni directe, bien que le document soit instructif. Il fournit peu de renseignements sur le crime organisé ou la drogue. [Direction des renseignements criminels de la GRC]

Le document résumé très bien les événements du 11 septembre ainsi que leurs effets à l'échelle mondiale. Il s'agit d'un document qui pousse à la réflexion et qui précise les prochaines épreuves qui attendent le Canada. [Agence canadienne d'évaluation environnementale]

Il s'agit d'un outil précieux qui aide la GRC à mieux comprendre son milieu et à prévoir de façon stratégique les activités qui permettront à l'organisation de choisir son orientation future. De plus, les tendances mentionnées dans le document confirment l'importance des partenariats et des services intégrés de police. [Région du Centre de la GRC]

L'Analyse de l'environnement 2001 contient des renseignements utiles qui informent et qui s'harmonisent à l'approche adoptée par le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien pour réaliser son mandat et contribuer à ceux des autres ministères… Notre suggestion : une section de l'Analyse de l'environnement réservée aux peuples autochtones du Canada… [ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien]

Je vous félicite pour votre excellent produit qui continue de répondre à nos besoins. [Division E, Détachement de Burnaby de la GRC]

L'Analyse de l'environnement de la GRC peut être considérée comme l'analyse de l'environnement par excellence. [Bureau du Conseil privé]

Vos commentaires

Formulaire d'évaluation de l'analyse de l'environnement de la GRC

Nous avons besoin de vos commentaires! Veuillez nous aider à assurer l'exactitude, la précision et la pertinence des renseignements contenus dans l'analyse de l'environnement et ses mises à jour en prenant quelques instants pour répondre aux questions ci-dessous et en faisant parvenir le présent formulaire par télécopieur ou par courriel à la Sous-Direction de la planification et des politiques stratégiques de -4453
Courriel : tamara.candido@rcmp-grc.gc.ca
(Les membres peuvent également faire parvenir leurs commentaires par l'intermédiaire du système ROSS.)

À votre avis, les renseignements contenus dans les analyses sont-ils pertinents et vous sont-ils utiles?

Omettons-nous de parler de questions ou de tendances importantes?

La présentation est-elle logique et facile à suivre? (Comment pourrions-nous l'améliorer?)

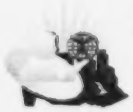
Autres commentaires?

Merci de votre collaboration!

Table des matières

Démographie PAGE

- *Monde* 2
- *Canada* 6



Société

- *Monde* 10
- *Canada* 16

Économie

- *Monde* 24
- *Canada* 30

Politique et gouvernance

- *Monde* 38
- *Canada* 50

Science et technologie

- *Monde* 60
- *Canada* 67

Environnement PAGE

- *Monde* 72
- *Canada* 76

Services de police et sécurité

- *Monde* 81
- *Canada* 98

Annexes

A. *Démographie Provinciales* 109

B. *Mesures Législatives* 114

C. *Acronymes* 115

Démographie

Résumé

Les changements de cap des tendances démographiques sont graduels. Alors qu'on constate des tendances comme l'urbanisation et la dépopulation rurale à l'échelle mondiale, d'autres, comme le vieillissement des populations ou le nombre élevé de jeunes, sont caractéristiques de régions particulières, certaines des principales différences apparaissant entre les pays développés et ceux qui le sont moins.

Les résultats du recensement du Canada de 2001 donnent un aperçu actualisé des tendances et des anomalies relevées au pay et constituent un point de comparaison avec le reste du monde.

Dans la présente section

- croissance de la population pose toujours un problème en dépit de la chute des taux de fécondité
- urbanisation et dépopulation rurale – tendances réellement mondiales
- pays développés dont la population est vieillissante pourraient avoir besoin des jeunes des pays en développement pour assurer leur pérennité
- recensement de 2001 révèle les signes des tendances mondiales au Canada
- le Canada est la nation dont la croissance est la plus lente des pays de l'ALENA
- changements dans la population pourraient creuser l'écart entre les régions urbaines et les régions rurales, et entre l'Ontario et le reste du Canada

Démographie – Monde

- **chute des taux de fécondité – mais il est trop tôt pour décréter la fin de la flambée démographique**
  - **chute des taux de fécondité** suscite des débats – le monde vit-il un renversement de la tendance, de la poussée à la chute démographique?
  - pourtant les Nations Unies ont **revu à la hausse les prévisions de population mondiale** pour 2050 en ajoutant près de 0,5 milliard d'habitants – à mi-chemin, elles prévoient encore 9,3 milliards d'habitants
  - **taux de fécondité chutent plus vite que prévu** dans certaines régions (Asie & Amérique latine) et moins que prévu dans d'autres (Ouest de l'Asie et Afrique du sud du Sahara)
  - **diminution de la population survient** ou est prévue dans les pays développés
    - Russie - 3 millions de moins depuis 1992 – pour 2055, des pertes additionnelles sont de 60 à 90 millions d'habitants sont prévues
    - Japon taux de croissance négatif prévu d'ici 2007
    - Allemagne – réduction prévue de plus de 20 millions d'habitants d'ici 2050

> ***[Traduction] L'aspect le plus pénible du comportement démographique futur du monde sera probablement celui de la migration internationale… tant que les pays en développement ne seront pas développés, nous risquons de connaître les pressions qu'exerce la difficile situation où le nombre d'immigrants légitimes et clandestins qui entreront dans les pays riches sera de loin supérieur à celui que ces pays seront disposés à accueillir.***
>
> ~ John C. Caldwell
> «The Contemporary Population Challenge»
> 16 janvier 2002

- **immigration est devenue ou deviendra une source principale de croissance démographique pour les pays développés disposés à ouvrir leurs portes**
- **concurrence pour attirer les immigrants instruits et spécialisés est en hausse**
- **mentalité anti-immigration pourrait naître ou s'intensifier – particulièrement dans les pays traditionnellement accueillants**

Démographie – Monde …

- **urbanisation – une tendance démographique mondiale dominante**
  - **160 000 personnes quittent quotidiennement les régions rurales pour les zones urbaines** – près de 60 millions par année
    - les Nations Unies estiment la population urbaine actuelle à 2,9 milliards de personnes et prévoit un chiffre de 5 milliards d'ici 2030 – 83 % du monde développé vivra en région urbaine d'ici 2030
  - **villes des régions moins développées connaîtront la croissance la plus vive**
    - moins équipées pour composer avec l'accroissement de la population
    - l'Asie et l'Afrique sont susceptibles de subir l'urbanisation la plus rapide puisqu'elles ont actuellement le plus de population rurale
  - **mégacités (5 millions ou plus) croîtront moins vite** que les plus petits centres urbains mais continueront d'être situées principalement dans les pays moins développés (48 sur 58 d'ici 2015)
  - de 2000 à 2015, les villes de moins de 500 000 habitants absorberont près de 45 % de la croissance de la population
  - 2007 – pour la première fois de l'histoire, **les populations urbaine et rurale seront à égalité**

- **populations rurales sont en chute dans le monde entier**
  - taux négatif de croissance rurale dans les régions moins développées d'ici 2025

➢ **taux de croissance urbaine continuera de l'emporter sur la capacité d'absorption dans les pays moins développés**

➢ **pressions accrues sur l'infrastructure, l'emploi, l'habitation, l'environnement**

➢ **tensions potentielles entre les secteurs urbain et rural, tandis que les besoins et préoccupations de ce dernier sont éclipsés**

Démographie – Monde ...

- **monde compte plus de un milliard de jeunes âgés de 15 à 24 ans**
  - le Moyen-Orient, le Mexique et les régions moins développées connaîtront une vive augmentation de la population de ce groupe d'âge dans les vingt prochaines années
  - les Nations Unies prévoient une hausse de la population de 1 milliard d'habitants à l'échelle mondiale – de 3 à 4 milliards d'ici 2025
  - 60 % de la population est âgée de moins de 25 ans dans les pays du Conseil de coopération du Golfe (Arabie saoudite, Oman, Yemen, Émirats arabes unis et Koweit)
    - population active aura doublé en 2020
    - taux de chômage parmi les jeunes est en vive ascension – estimé à plus de 20 % à Bahreïn et 15 % chez les hommes de l'Arabie saoudite

> ***[Traduction] Les jeunes hommes chômeurs urbanisés constituent un groupe particulièrement volatil qui peut facilement se faire piéger par le crime organisé ou mobiliser pour l'action politique violente – comme le terrorisme.***
>
> ~Thomas Homer-Dixon
> *The Globe and Mail,* 9 mars 2002

- **économie de ces pays pourra-t-elle absorber de grands nombres de nouveaux arrivés dans la population active?**
- **régimes autoritaires subiront des pressions pour se démocratiser alors que les jeunes chercheront un exutoire politique**
- **le Moyen-Orient offre des possibilités et pose des défis contradictoires – source potentielle de population pour l'immigrant à la recherche de pays développé et source d'inquiétudes sur le plan de la sécurité**

- **les NU prédisent une population de 2 milliards de personnes âgées à l'échelle mondiale d'ici 2050**
  - un tiers de la population du monde développé et 8 % de celle des pays moins développés auront plus de 60 ans
  - l'âge moyen, dans le monde, aura augmenté de 10 ans
    - le Yemen a actuellement la population la plus jeune, avec une moyenne de 15 ans
    - la population du Japon est la plus âgée, avec une moyenne de 41 ans
    - d'ici 2050 – la population la plus jeune sera au Niger (moyenne de 20 ans) et la plus [illegible] en Espagne (55 ans en moyenne)

Démographie – Monde ...

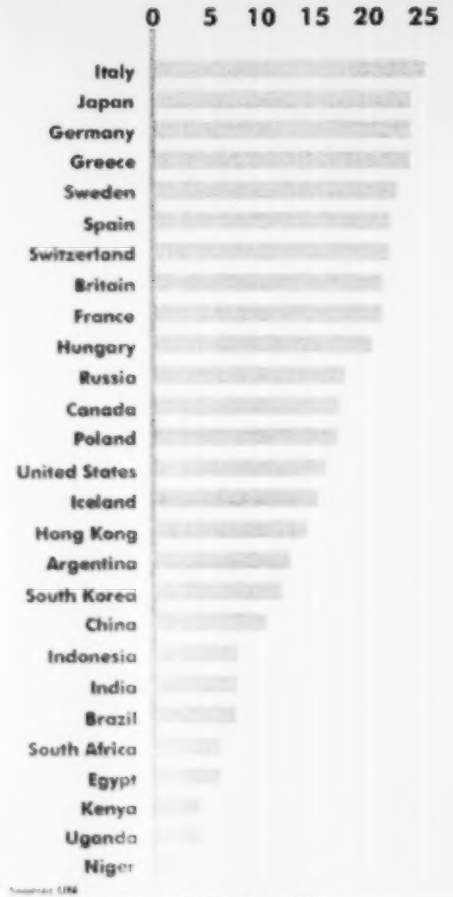
- rapport de soutien potentiel (RSP = nombre de personnes de 15 à 64 ans pour chaque personne d'au moins 65 ans) est en chute
  - 1950-2000 – Le RSP a baissé de 12 à 9 et devrait tomber à 4 d'ici 2050
- population d'âge actif du monde développé sera réduite de 50 millions de membres (de 740 à 690 millions) d'ici à 2025

Le vieillissement de la population est un phénomène sans précédent, dont on ne connaît pas d'équivalent dans l'histoire de l'humanité. L'accroissement de la proportion de personnes âgées (60 ans et plus) s'accompagne d'une baisse de la proportion de jeunes (moins de 15 ans). D'ici à 2050, le nombre des personnes âgées dans le monde dépassera pour la première fois celui des jeunes, ce qui, dans les régions développées, était déjà le cas en 1998.

Le vieillissement de la population mondiale, Division de la population, Nations Unies

- **conséquences sont profondes et toucheront tous les secteurs de la société, particulièrement ceux qui fournissent des services au public – tout, des soins de santé à la planification urbaine en passant par les services de police**
- **de graves pénuries de main-d'œuvre sont prévues dans le monde développé, tant dans le secteur public que privé**

Population âgée de 60 ans ou plus en pourcentage de la population - estimation de 2002



Economist 13 avril 2002, p.104

Démographie – Canada

- **recensement de 2001 compte 30 007 094 habitants**
  - **taux de croissance de 4 %**
    - l'un des plus faibles taux de croissance jamais enregistrés
    - plus élevé que dans de nombreux autres pays développés
    - plus faible qu'aux États-Unis (plus de 5 %) et en Australie (près de 6 %)
    - population de l'Alberta est la seule à afficher une hausse
  - Statistique Canada déclare une **baisse de 1/3 de l'accroissement**
  - naturel (la différence entre les naissances et les décès)
  - **immigration est la principale source de croissance** pour la première fois depuis la Deuxième Guerre mondiale

[Traduction] Le Canada, pour cette raison (immigration), a un profil de croissance potentielle plus élevé que la plupart des autres pays. Au sein du monde développé, nous pouvons nous attendre à devenir relativement plus puissants, du moins sur le plan de la croissance économique.

– David Foot

Citation tirée du *Toronto Star*

12 mars 2002

- **tendances mondiales se reflètent au Canada**
  - **urbanisation se poursuit**
    - L'OCDE décrit le Canada comme l'un des pays les plus urbanisés du monde
    - 79,4 % des Canadiens vivent en ville – une hausse de 0,9 %
    - 51% de la population urbaine du Canada est concentrée dans quatre régions
      - sud de l'Ontario
      - Montréal et ses environs
      - vallée du bas Fraser en Colombie-Britannique et le sud de l'île de Vancouver
      - couloir de Calgary à Edmonton
  - **populations rurales sont en baisse**
    - population des régions rurales et des petites villes a affiché une baisse de 1,2 %
    - collectivités dans le Nord dépendantes des ressources sont les plus touchées
    - exceptions sont notamment les régions périphériques des grands centres urbains (les banlieues comptent dans la croissance) et les régions les plus éloignées du pays (le haut taux de fécondité chez les Autochtones compte pour 1 % de la croissance)

Démographie – Canada …

- **le Canada dans l'ALENA**
  - **population des États-Unis croît plus vite que celle du Canada** pour la première fois en un siècle
    - Les États-Unité maintiennent un taux de fécondité de plus de 2 enfants par femme
  - **population du Mexique a affiché une hausse de 8,5 %** entre 1995 et 2000 – plus du double du Canada
- **un profil Environics de la génération du baby-boomers révèle :**
  - **que la population du baby-boom au Canada est parmi les plus nombreuses** (40 % de la population) et constitue le groupe le plus diversifié sur le plan ethnique du monde développé
  - que les boomers **dépensent beaucoup et épargnent peu**
    - Canadiens doivent plus de 34 milliards de dollars sur leurs cartes de crédit – chiffre qui ne devrait commencer à baisser qu'en 2010
  - le début tardif des familles signifie que beaucoup sont **« en sandwich » entre des parents vieillissants et de jeunes enfants**

➢ **vieillissement de la population est susceptible de provoquer la hausse du travail indépendant, de forcer l'augmentation de l'âge de la retraite et d'obliger les employeurs à envisager l'aménagement des conditions de travail**

➢ **génération du baby-boom continuera d'être un important facteur d'influence tandis qu'elle entre dans son cycle d'automne et d'hiver**

➢ **émergence de partis politiques « gris » dans tout le pays peut être l'indice de ce qui se prépare**

➢ **secteurs privé et public sont-ils préparés à faire face à l'augmentation de la population d'aînés – comment la prestation des services et la conception des programmes doivent-ils changer?**

- **une des plus faibles densités de population du monde**
  - L'OCDE calcule un total de **3,1 habitants par kilomètre carré**
  - **seule l'Australie a une plus faible densité de population**, avec 2,7 résidants par km carré
  - comparativement à une densité de 387,5 habitants par km carré aux Pays-Bas

Démographie – Canada ...

- **décalages de la population = décalages de la représentation politique – l'aliénation de l'Est et de l'Ouest pourrait augmenter tandis que croit la source d'influence de l'Ontario**
- **plus grands centres urbains du Canada augmenteront les pressions en faveur d'une représentation à la table fédérale-provinciale**
- **dépopulation des régions rurales se répercute sur la prestation de service dans plusieurs secteurs**
  - services de police pourraient de plus en plus être appelés à assumer des fonctions autres que l'application de la loi
  - secteurs pourraient devoir évaluer les coûts et avantages de la prestation de service dans les régions qui se dépeuplent
- **recours accru à l'immigration continuera d'accroître la diversité de la population – les attitudes à l'égard des nouveaux venus deviendront un important baromètre social**
- **le Canada vivra de fortes pénuries de main-d'œuvre**
  - des pénuries sont attendues dans le secteur public chez les administrateurs, cadres supérieurs et intermédiaires, analystes informatiques, chercheurs, programmeurs, ingénieurs et analystes des politiques
  - demande par rapport à l'offre posera des défis aux employeurs, particulièrement du secteur public, qui devront trouver de nouveaux moyens d'attirer et de retenir leur personnel – la rémunération pourrait devenir un enjeu d'importance

(Annexe A – démographie provinciale)

Société

Résumé

Les tendances sociales continuent de mettre en évidence l'incroyable complexité et l'évolution constante des sociétés planétaires. Les enjeux sont de plus en plus interreliés alors que la mondialisation fait tomber les frontières et établit des ponts entre les communications.

Cependant, l'histoire a aussi démontré qu'il existe encore de vastes différences – certaines extrêmement fractionnelles et d'autres étant de saines composantes de la diversité. Il demeure crucial de comprendre cette dynamique, comment les enjeux clés touchent les gens et comment les populations réagissent.

Dans la présente section :

- **une attention accrue sur la religion dans le monde révèle combien nous en savons peu et à quel rythme l'environnement change**
- **la santé des populations et la manière dont les pays favorisent et gèrent la santé demeurent une préoccupation primordiale**
- **les réactions aux grands enjeux sociaux comme la toxicomanie et la violence sexuelle font l'objet d'un examen de plus en plus minutieux**
- **les nouveaux principes qui définissent la qualité de vie au Canada**
- **l'opinion du public des Canadiens est en harmonie avec les priorités du gouvernement et diffère sur les questions relatives à l'immigration et aux notions de compromis relativement à protection de la vie privée et à la sécurité**

Société – Monde

- **l'éducation dans la société et l'économie axées sur le savoir ont une forte influence sur les résultats de la société**
  - **l'OCDE insiste sur le fait que l'éducation est essentielle à la qualité de vie,** mais pas équitablement accessible
    - influence positive pour ceux qui en ont mais de plus en plus négative pour ceux qui en manquent
    - de multiples facteurs déterminent l'inclusion et la participation dans les pays membres de l'OCDE, y compris le contexte socioéconomique, le sexe, la culture, l'âge et la capacité physique
    - plus de 60 % de la population d'âge actif des pays membres de l'OCDE ont au moins une éducation de niveau de deuxième cycle du secondaire, mais moins de 10 % des adultes en Italie, au Portugal et en Turquie ont un diplôme d'études universitaires.

- **changements mondiaux dans les religions devraient s'intensifier dans les prochaines décennies**
  - répartition des religions dans le monde – ni peu nombreuses, ni statiques
    - chrétienté pratiquée sous de nombreuses formes divergentes dans le monde
    - en 2001, il y avait près de 1,2 milliard de musulmans dans le monde, dont au moins 70 millions appartiennent à des groupes hors des communautés Shia ou Sunni les plus connues
    - bouddhisme comporte plus de 200 sectes distinctes, dont beaucoup n'ont pas les mêmes perspectives
    - pentecôtistes seront 1 milliard d'ici à 2050

Les principaux blocs religieux du monde, 2000

**y compris religionistes populaires de la Chine, les ethno-religionistes et les néo-religionistes*

*** y compris les Juifs, Sikhs et Baha'is*

Source : 2001 World Christian Trends

[Traduction] ... Un énorme virage religieux a lieu dans le monde entier, tout le temps. C'est un mouvement massif, complexe et continu. Nous avons recensé 9 900 religions distinctes et séparées dans le monde, auxquelles s'ajoutent trois nouvelles religions chaque jour. Cela signifie que les nouveaux mouvements religieux ne sont pas qu'une simple curiosité... c'est un sujet des plus sérieux. **David B. Barrett, rédacteur en chef, *World Christian Encyclopedia*, 2001**

Société – Monde …

- **il est prédit que la renaissance de l'islam ressemblera plus, et non moins, à l'Amérique**
  - **la renaissance est dirigée par le « renouveau religieux »** et non par le fondamentalisme
    - **plus jeunes générations en savent plus sur l'Occident que leurs ancêtres**
    - **déplorent de nombreux éléments de la vie occidentale, comme le déchéance morale et le matérialisme, mais ils cherchent aussi à adhérer à d'autres aspects, comme la démocratie et l'économie de marché**
  - principal obstacle au progrès – **les structures actuelles du pouvoir du monde musulman**
- **l'ampleur du conflit au Moyen-Orient et le lien avec l'opinion et le comportement publics s'intensifient dans certaines régions**
  - **l'ère de l'information permet à une majorité d'Arabes d'accéder à divers véhicules de communication** hors de leurs frontières
    - **exposition à des images et à des commentaires non censurés sur le conflit**
    - **alimentation de la frustration à l'égard de l'incapacité apparente des gouvernements de mettre un frein à la violence**
  - **la France,** qui a la plus grande population de musulmans et de juifs du monde occidental, **assiste à une croissance des attaques antisémites depuis un an**

[Traduction] Pendant longtemps a régné le postulat… que l'opinion publique arabe n'influence pas vraiment le comportement des États arabes… ces dirigeants ont le pouvoir de manipuler les opinions du public, pensaient les analystes… Ce point de vue a toujours été exagéré. Tous les gouvernements, même les plus autoritaires, doivent porter attention à leur public. Le mécontentement du public ne peut être contenu qu'en mettant des pressions sur les capacités de sécurité et les capacités économiques des gouvernements.

Shibley Telhami, The Brookings Institute

➢ **les citoyens sont susceptibles d'exercer des pressions croissantes sur les États arabes pour qu'ils prennent des mesures réelles visant à rétablir les choses, en dépit d'un manque de poids militaire**

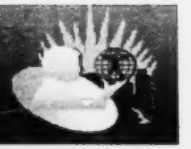
Société – Monde …

- **l'analyse des nouveaux mouvements religieux – NMR – est devenue une industrie de croissance**
  - **organismes d'application de la loi font appel aux conseils de spécialistes des NMR**
  - **police cherche de l'aide pour distinguer périls réels des menaces perçues que posent les NMR** - suicides des sectes des Portes du ciel et du Temple solaire encore frais à notre mémoire
    - **nouvelles mesures législatives pour composer avec les NMR aux intentions illicites**
    - **en mai 2001, la France est devenue le premier pays à adopter des mesures législatives particulières contre les sectes, en créant un nouveau délit, « l'abus frauduleux d'un état d'ignorance ou de faiblesse », assorti d'une peine d'emprisonnement maximale de trois ans et d'une amende maximale de 250 000 £**
- **le leadership des femmes est essentiel à la reconstruction de l'Afghanistan**
  - la communauté mondiale s'unit pour lutter contre la **ségrégation des sexes**
    - **près de 5 ans de travail de l'organisme Feminist Majority Foundation ont constitué une assise solide pour efforts de défense des droits de la personne à l'échelle internationale en vue de mettre fin à l'oppression des Afghanes**
    - **Programme alimentaire mondial de l'ONU, sous la direction de Catherine Bertini, a obtenu soutien crucial de 157 boulangeries à Kabul - permet aux travailleurs des organismes humanitaires de travailler - fermant leurs portes lorsque les Talibans contestaient**
    - **la Dre Sima Samar, activiste et médecin, a dirigé écoles et hôpitaux clandestins pour femmes et enfants au Pakistan et en Afghanistan pendant plus de 10 ans avant d'être désignée ministre de la Condition féminine de l'Afghanistan**

[Traduction] … La pratique de la médecine en région rurale de l'Afghanistan a brutalement révélé que la vie, pour les femmes, était pratiquement intenable… et que le manque d'éducation était une cause directe des perturbations que vivait le pays.

Dre Sima Samar, vice-premier ministre (ministre de la Condition féminine), gouvernement intérimaire de l'Afghanistan

Société – Monde …



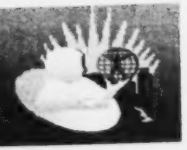
- **étude internationale exerce pressions sur pays membres de l'OCDE relativement à leur mode de gestion et prestation des soins de santé**
  - **entreprend vaste étude sur 3 ans** des systèmes de santé de ses membres en réponse à des enjeux de politique clés
    - croissance de la demande est largement attribuable au vieillissement des populations et à l'innovation technologique
    - préoccupations sur l'efficience de la prestation
    - inégalités continues dans le domaine de la santé
  - **projet vise à constituer un ensemble intégré d'information sur la mesure du rendement des systèmes de santé**
    - éclairer la formulation de solutions de politiques fondées sur résultats aux fins d'amélioration des systèmes de santé

> ***[Traduction] Les systèmes de santé constituent un élément important de la cohésion sociale et représentent le plus vaste secteur de service dans bon nombre de pays membres de l'OCDE. Les conséquences de leur efficacité, de leur efficience et de leur équité, leur incidence sur les finances publiques et leur capacité de relever les défis des progrès de la médecine, du vieillissement des populations et de la montée des attentes nécessitent des approches stratégiques innovatrices.***
>
> **Conseil de l'OCDE au niveau ministériel, mai 2001**

➢ **l'analyse comparative internationale des principaux secteurs de prestation de service pourrait exercer des pressions à l'échelle mondiale pour l'intégration de normes et de cadres internationaux**

- **décision du tribunal sur médicaments contre le SIDA - changement radical des perspectives pour les femmes enceintes et les enfants de l'Afrique du Sud?**
  - avril 2002 - Tribunal constitutionnel ordonnait qu'un médicament antirétroviral, la nevirapine, soit fourni à toutes les femmes enceintes de la région qui étaient porteuses du VIH, en dépit de l'opposition du gouvernement :
    - le ministère de la Santé soutient que l'infrastructure ne suffit pas à la distribution
    - le président Mbeki met en doute la validité et la nécessité du médicament antiviral
  - selon des études effectuées, la nevirapine peut réduire de 50 % le risque de transmission du VIH de la mère à l'enfant
  - selon estimations, l'utilisation du médicament conformément à la posologie peut épargner 10 bébés par jour de la maladie

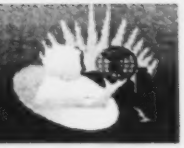
Société – Monde …



- **pressions sur le marché de l'emploi présentent des défis et soulèvent de difficiles questions**
  - **contestations relatives au chômage s'intensifient dans le nord-est de la Chine**
    - **récentes manifestations intégrées de grande envergure marquent l'éloignement important des modèles traditionnels de mécontentement de la population active et signalent le potentiel d'un mouvement syndical**
    - **Parti communiste semble plus tolérant à l'égard de ce mécontentement qu'à l'ère de la place Tiansanmen, l'acceptant comme une composante inévitable du progrès économique**
    - **critiques laissent entendre que le Parti sous-déclare le taux de chômage et s'efforce de semer la zizanie parmi les travailleurs et de détourner les plaintes vers l'administration locale**
- **réduction de la population active et le marasme économique entraînent le report de la retraite en Grande-Bretagne**
  - l'Institute for Public Policy Research de la Grande-Bretagne a **proposé de reporter l'âge de la retraite à 67 ans**
  - depuis les années 70, le pourcentage d'hommes de 60 à 64 ans **employés à plein temps a baissé de près de moitié**
  - proposition soulève d'importantes questions à la fois du côté de l'offre et de la demande du marché de l'emploi
    - **la capacité et l'aptitude des travailleurs plus âgés pour faire le travail et la disposition des employeurs à les engager**
  - bien que l'âgisme et le désir de retraite anticipée soient peu susceptibles de disparaître
    - **les analystes prédisent que les embûches économiques et les pressions démographiques faciliteront l'union des employeurs potentiels avec les travailleurs vieillissants**

Des études réalisées au Royaume-Uni concluent que les travailleurs plus âgés (ayant plus de 50 ans) ont un moins bon rendement que les plus jeunes dans les tests de mémoire à court terme et d'aptitude à traiter rapidement de nouveaux renseignements complexes, mais affichent aussi moins d'absentéisme, ont moins de roulement, ont moins d'accidents, sont plus satisfaits du travail et ont des valeurs professionnelles plus positives que les plus jeunes travailleurs.

Société – Monde …

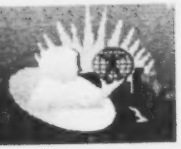


- **conscience accrue des maux sociaux et dépenses publiques font croître pressions en faveur d'un changement dans la façon dont les principaux enjeux sont traités**
  - problème croissant de toxicomanie en Grande-Bretagne est l'un des pires en Europe de l'Ouest
    - plus d'habitants de la Grande-Bretagne consomment des drogues dures que tout autre pays de l'Europe
    - toxicomanes de plus en plus jeunes – tendance atypique
    - taux de décès liés aux drogues est élevé et monte encore
  - gouvernement, police envisagent des mesures radicales
    - abaissement du niveau des amendes pour possession pour réduire les tensions sur les ressources policières
    - programme à l'essai de la Suisse - prescrit de l'héroïne aux toxicomanes en environnement contrôlé - pourrait être modèle pour la Grande-Bretagne – vise à minimiser la criminalité liée aux drogues et à contribuer à la désintoxication
  - on examine de près la solution **du « transfert des déchets » en ce qui concerne les accusations d'agression sexuelle contre des enfants**
    - certaines institutions, qui craignent la responsabilité juridique et le fait d'entacher leur réputation, ont composé avec les accusations d'agression sexuelle en prenant discrètement des dispositions pour que les coupables continuent de travailler ailleurs – contribuant ainsi au climat de secret qui entoure de nombreuses agressions.
    - la publicité croissante des accusations a contribué à exercer des pressions sur les institutions pour qu'elles traitent efficacement et ouvertement avec les agresseurs.

> **on estime que 80 % des dépenses sur les drogues, en Grande-Bretagne, sont financées par la criminalité – surtout le vol avec agression, le cambriolage, le vol qualifié, le vol à l'étalage et le vol de voitures.**
>
> **la Grande-Bretagne a dans ses prisons la plus forte proportion de sa population que tout autre pays de l'Europe de l'Ouest**
>
> **on évalue à 10 milliards £ par année le coût, pour l'État, du problème de toxicomanie de la Grande-Bretagne**

- **programme suisse de prescription peut être le signe d'un changement d'approche dans la lutte contre les drogues**
- **étude effectuée en Grande-Bretagne confirme la corrélation directe entre les niveaux de toxicomanie, la population des prisons et la criminalité contre les biens**

Société – Canada



- **renouvellement religieux à l'horizon – pourrait prendre de nouvelles formes**
  - en dépit de la baisse record des niveaux de participation, **la grande majorité des Canadiens sondés (85 %) s'associent à une confession religieuse**
  - la majorité (55 %) des personnes qui fréquentent l'église sporadiquement ou pas du tout expriment le **désir de s'engager activement dans leur religion**, mais avec l'assurance d'une signification – ils sont décrits comme les « membres inactifs »
  - **certaines augmentations observées dans les taux de participation des jeunes**
  - révélation de **nouvelles interprétations de la « spiritualité »** – plus de temps avec les amis et la famille
    - 21 % des Canadiens assistent actuellement aux services religieux hebdomadaires – une baisse comparativement à 31 % en 1975 et 60 % en 1945
    - exode particulièrement flagrant chez les catholiques du Québec – d'un taux de participation de 90 % en 1945 à 20 % en 2000
    - 81% des répondants ont affirmé croire en Dieu
- **nouveau mode de pensée sur les indices réels de qualité de vie au Canada**
  - Projet sur les indicateurs de qualité de la vie des Réseaux canadiens de recherche en politiques publiques **passe une étape critique importante et révèle des conclusions préliminaires mixtes** :
    - amélioration des tendances quant à la santé physique et mentale mais détérioration de la qualité des soins de santé et de l'équité des temps d'attente
    - rendement de classe mondiale pour ce qui est du niveau d'instruction et des inscriptions à l'université mais coûts croissants de l'éducation universitaire et absence de preuves de la qualité de l'éducation
    - indicateurs économiques vigoureux mais détérioration des indicateurs sur les conditions sociales, les programmes sociaux et le bien-être personnel
    - sur le plan environnemental, amélioration de la gestion des déchets, mais détérioration de la qualité de l'air et de l'eau
    - droit de vote hautement apprécié mais chute des taux de participation aux élections

Société – Canada …

- **mesure de la qualité et de la disponibilité des soins de santé**
  - **15 indicateurs de système dans le cadre du sondage effectué par Maclean's en 2001** - résultats divers
    - bien que certains applaudissent les services de télésanté pour avoir réduit les visites inutiles à l'hôpital, d'autres laissent entendre que ces services enlèvent des infirmières de talent aux hôpitaux qui manquent déjà de personnel
  - **accès aux services reste un enjeu clé**
    - sur 54 régions mesurées, les villes dotées d'écoles de médecine continuent de dominer les cotes globales
    - majorité des régions rurales évaluées sont dans la moitié inférieure des cotes sur le plan de l'accès
- **coûts prohibitifs de la formation continuent de dicter le profil des étudiants en médecine**
  - **majorité des étudiants viennent de milieux urbains aisés** – et ne représentent nullement la diversité socioéconomique, géographique ou ethnique du Canada
    - environ 10 % sont de régions rurales et les plus susceptibles d'envisager de pratiquer dans ces régions
    - faiblesse disproportionnée des inscriptions des étudiants noirs et autochtones
    - sous-représentation pourrait dresser des obstacles linguistiques et culturels entre les médecins et leurs patients
  - **collectivités font la course pour concevoir des moyens de garder les talents médicaux dans leur région**
    - avec l'ouverture, en 2004, d'une école de médecine du Nord (campus à Sudbury et à Thunder Bay), on espère qu'un plus grand nombre d'étudiants choisiront de s'établir dans la région – selon certaines études, 60 % des médecins pratiquent près de l'endroit où ils ont étudié
    - Wallaceburg (Ontario), en réponse à une grave pénurie de médecins, a offert de subventionner sept étudiants en médecine en échange d'un engagement à pratiquer leur profession dans la région

➢ **le Canada fait face à une pénurie de médecins – particulièrement grave dans les régions rurales**
➢ **d'après l'AMC, 900 000 résidants de l'Ontario n'ont pas de médecin généraliste**
➢ **tendance à la dépopulation rurale pourrait nécessiter la refonte des modèles de prestation de service pour une vaste gamme de services publics**

Société – Canada …

- **développements et pressions continuent de colorer le contexte canadien des soins de santé**
  - l'organisation WorldHeart du Canada se situe parmi les principaux concurrents en Amérique du Nord dans la course à la conception d'un cœur artificiel
  - l'environnement hautement compétitif de la recherche et du développement et le vieillissement de la population contribuent à la **hausse des coûts et de la demande de médicaments d'ordonnance**
  - les résultats de l'Enquête nationale sur la santé de la population confirment une **augmentation du poids des adultes et des enfants du Canada** depuis 1981
  - **baisse constante de la mortalité infantile** et de la mortalité prématurée (avant 75 ans) se poursuit
  - **consommation de tabac**, bien qu'en baisse, **reste un important problème de santé évitable**
- **l'information manque sur les mesures qui sont prises et leur motif**
  - l'important écart des connaissances – la recherche sur l'utilisation des traitements et l'incidence connexe sur les taux de survie de un an – nécessiterait une « analyse coût-avantage »

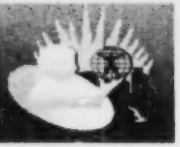
Les Canadiens et les médicaments d'ordonnance

- **dépense des Canadiens en médicaments d'ordonnance, en 2001, est estimée à $15 milliards – une moyenne approximative de 360 $ chacun**
- **plus de médicaments que jamais sont maintenant prescrits – 25 % de plus par habitant en 2001 qu'en 1995**
- **coûts en médicaments, pour le pays, comptent pour environ 15 % de la facture globale des soins de santé du Canada, de 100 M$**
- **dépenses du Canada en soins de santé, à 100 M$, représentent près de 9,4 % de son PIB – le Canada dépense donc plus en soins de santé comparativement à son PIB que tout autre pays du monde, à l'exception des Etats-Unis et de l'Allemagne**

« Drug Habits: Behind Canada's Giant Rx Bill »,
Andrew Duffy, *Ottawa Citizen*,
19 janvier 2002

La Commission Romanow sur l'avenir des soins de santé au Canada, créée en avril 2001, entreprend une vaste étude en deux volets visant à renforcer et à renouveler le système de santé du Canada. Son rapport final, prévu pour l'automne 2002, devrait proposer un plan d'action concret pour donner au système une assise durable et à long terme.

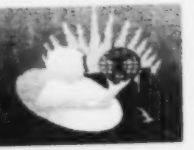
Société – Canada …



- **les jeunes de 15 ans du Canada ont de bons résultats dans les principaux domaines d'études**
  - résultats d'examens, parmi ceux d'autres pays du G8, révèlent que les jeunes du Canada ont la première place en lecture, la 2e en mathématiques et la 3e en sciences
  - le Canada ressort comme l'un des pays qui affichent le moins de fluctuations du rendement en rapport avec les effets socioéconomiques – ce qui donne à penser que le système d'éducation secondaire est un stabilisateur
- **taux de participation dans l'éducation sont en hausse**
  - taux d'abandon au niveau secondaire étaient à la baisse dans toutes les provinces entre 1990 et 1999 – certaines régions restent cependant problématiques
    - **l'Île-du-Prince-Édouard, le Québec et l'Alberta étaient en tête de liste en 1999**
  - taux de participation à l'université du groupe des 18 à 24 ans a graduellement augmenté depuis 20 ans
- **concepts changeants sur l'égalité et la disparité**
  - incohérence des attitudes relativement aux écarts de revenus et à l'expérience économique
    - **majorité des Canadiens déclarent que les écarts de revenus au pays sont inacceptables, mais une majorité dit aussi que le rendement ou la production global d'une personne devrait être le déterminant clé**
    - **réactions mitigées à la notion selon laquelle ceux qui ont les ressources pourraient acheter un meilleur service, plus rapide**
      - 26 % seulement le jugent acceptable dans le cas de files d'inspection plus rapides aux aéroports et aux douanes
      - forte division dans le cas de l'éducation supérieure privée de plus grande qualité
      - le concept est plus tangible dans le cas des services de protection et de sécurité dans le voisinage de chacun – 45 % trouvent acceptable la possibilité d'acheter un meilleur service plus rapide
    - **bien que la majorité des Canadiens (61 %) conviennent encore de l'énoncé « Je crains vraiment que nous soyons en train de devenir une société plus divisée entre les bien nantis et les défavorisés », ce sentiment à l'égard de la polarisation est constamment en baisse depuis 6 ans – 81 % étaient d'accord en 1996**

Source : Les Associés de recherche Ekos inc., 2001-2002

Société – Canada …



- **portée de la responsabilité sociale des entreprises continue d'évoluer**
  - maintenant qu'est passée la période d'austérité budgétaire qui a d'abord concentré les pressions sur les entreprises **les rôles des secteurs public, privé et à but non lucratif dans les collectivités continuent d'évoluer**
  - **secteur des entreprises fait face à des tendances uniques**
    - grands changements dans les communications influent sur les rapports des entreprises avec les intervenants
    - bassin de consommateurs plus sophistiqués, faisant preuve de plus d'activisme, aux attentes supérieures à l'égard de la qualité de la prestation de services
    - accent accru sur l'imputabilité
    - attention accrue des médias à la notion de conscience sociale de l'entreprise
  - **changement de perception et planification de l'entreprise** relativement à son rôle :
    - éloignement des modèles ponctuels de dons à l'intégration stratégique de la responsabilité sociale dans la planification de l'entreprise
    - reconnaissance accrue de la nécessité de champions internes pour la gestion de l'engagement social de l'entreprise, et de leur formation
    - hausse de participation des employés dans l'engagement social de l'entreprise, des programmes de soutien des choix des employés (dons, subventions paritaires) et de bénévolat des employés
    - investissement continu dans les programmes de rayonnement communautaire, avec mesures améliorées de suivi et de compte rendu
  - majorité des Canadiens sondés conviennent que les **entreprises font un effort – mais pourraient faire mieux**
    - 64 % des Canadiens sondés ont attribué aux entreprises du Canada une cote positive pour efforts visant à « soutenir les sports, l'art et la culture dans la communauté, les œuvres de charité et d'autres causes communautaires »
    - un tiers (32 %) jugeaient insuffisants les efforts communautaires des entreprises en général

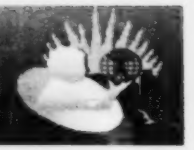
Source: Consumer Confidence Monitor d'Angus Reid , janvier-février 2002

En général, on considère la responsabilité sociale des entreprises comme la relation des entreprises avec les intervenants – elle comprend

- **le rendement financier et déontologique**
- **la bonne intendance de l'environnement**
- **la création et le maintien de l'emploi**
- **l'investissement dans le rayonnement communautaire**
- **la gestion des ressources humaines**

Source : Conference Board du Canada

Société – Canada ...



- **public éprouve assez grande confiance envers la police, mais celle-ci est en baisse**
  - l'analyse des résultats du World Values Survey révèle un **niveau généralement élevé de confiance envers la police** :
    - confiance élevée et stable en dépit d'une légère baisse depuis 1980
    - élevée comparativement à d'autres organismes publics (Forces armées, fonction publique, etc.)
    - tendances correspondantes à celles de pays comparables
  - données régionales font ressortir les **différences en Colombie-Britannique et au Québec**
    - légère hausse des niveaux de confiance dans les provinces de l'Atlantique et en Alberta
    - légère baisse en Ontario (3 %) et dans les provinces des Prairies (1 %)
    - chute marquée au Québec (11 %) et en Colombie-Britannique (12 %)
  - indicateurs prévisionnels de **valeurs changeantes dans les principaux comportements** et attentes des Canadiens
    - citoyens de plus en plus post-matérialistes (préoccupés par le besoin d'appartenance, l'estime de soi, les valeurs relatives à la qualité de vie plutôt que par les « objectifs matériels » comme l'argent, la sécurité physique) :
      - attentes accrues à l'égard d'une plus grande flexibilité des gouvernements
      - tendance accrue à adopter un comportement contestataire
      - baisse des niveaux de respect de l'autorité
      - les normes communautaires de comportement acceptable ont changé

- **les Canadiens qui affichent une faible confiance dans la police ont tendance :**
  - **à être plus jeunes**
  - **à avoir une orientation politique de gauche**
  - **à être peu satisfaits de la vie**
  - **à moins fréquenter l'église**
  - **à avoir un fort penchant pour le laxisme civil**
  - **à avoir fortement tendance à la contestation**

➢ **les indicateurs prévisionnels de faible confiance du public envers la police contribuent à cerner les segments de la population auxquels les organismes d'application de la loi pourraient faire appel pour améliorer les relations**

Société – Canada …

- **public plutôt divisé sur les compromis proposés en matière de sécurité et de protection de la vie privé**
  - moins de la moitié des Canadiens (43 %) affirment avoir **confiance que le gouvernement du Canada parviendra à trouver le juste équilibre entre la sécurité et la liberté fondamentale**
  - un peu moins de la moitié des citoyens (48 %) se disent actuellement à l'aise avec l'augmentation des pouvoirs de la police pour qu'elle puisse assurer la sécurité, même si c'est aux dépens de certaines mesures de protection de la vie privée – Cette tendance est constamment en baisse depuis le 11 septembre – elle était alors à 64 %
- **perceptions variées des Canadiens à l'égard de l'immigration et des politiques relatives aux réfugiés**
  - sur le nombre d'immigrants qui viennent au Canada :
    - 45 % trouvent ce nombre à peu près correct
    - 34 % trouvent que c'est trop
    - 12 % trouve que ce n'est pas assez

Source : Les Associés de recherche Ekos inc., 2001-2002

➢ **les tendances démographiques du Canada indiquent que la croissance économique et de la population du pays dépend de l'immigration – l'opinion du public sur la question deviendra un enjeu important**

Économie

Résumé

Deux ans après la fin du « boom » de la haute-technologie, l'économie mondiale semble avoir amorcé une reprise. La récente récession, ainsi que les chocs économiques qu'a provoqués la tragédie du 11 septembre, contribuent à faire ressortir d'importantes leçons pour les marchés internationaux.

La plus importante est peut-être la reconnaissance que la nature interreliée de l'économie mondiale a renforcé la nécessité de préciser les rôles des gouvernements, des sociétés, des organismes non gouvernementaux et des organisations internationales afin d'assurer la stabilité, la responsabilité financière et l'accès équitable aux marchés.

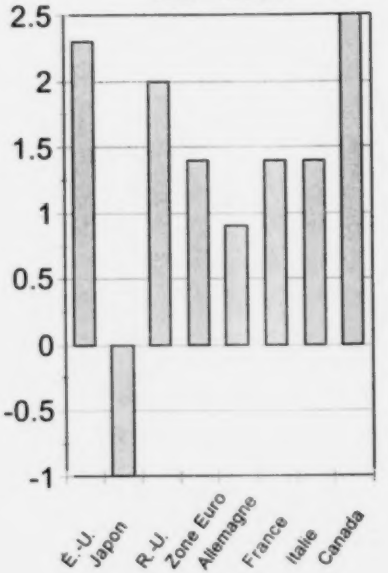
Dans la présente section

- reprise économique est entamée mais les vulnérabilités structurelles demeurent, et la reprise varie d'un secteur à l'autre, d'une région à l'autre
- événements récents ont provoqué les appels à la réglementation publique, à la responsabilité des sociétés
- partenaires internationaux doivent relever le défi de cerner leurs rôles et responsabilités alors que progressera l'interconnectivité mondiale
- changements démographiques auront des répercussions stratégiques sur le rendement dans l'économie du savoir – les compétences et l'innovation constituent le « nouvel » avantage concurrentiel du Canada

Économie – Monde

- **l'économie mondiale en convalescence – émergence d'une amélioration synchronisée de la conjoncture**
  - **l'Amérique du Nord à la tête de la reprise**
    - le Canada, participant clé, atteindra 2,5 %
    - PIB des États-Unis a augmenté de 5,8 % au 1ère trimestre de 2002 – une hausse de 1,7 % par rapport au 4e trimestre de 2001
  - **zone monétaire de l'euro est forte**
    - la Grèce, le Luxembourg, l'Espagne et l'Irlande dépasseront 2 %
    - L'Allemagne s'efforce encore de composer avec les inéquités Est-Ouest, atteindra probablement 0,9 %
  - **le Royaume-Uni et le Japon se remettent lentement**
    - le Royaume-Uni connaîtra une croissance de 2 %, une hausse relativement forte mais néanmoins une baisse comparativement à 2001
    - le Japon, qui connaît un marasme économique historique qui rivalise avec celui qu'ont connu les États-Unis dans les années 30, pourrait s'avérer un facteur de freinage de la croissance soutenue
  - **les principaux catalyseurs** - la réduction ralentie des stocks des entreprises (de 60 %), l'augmentation des ventes (de 2,6 %) la dépense des ménages (hausse de 3,5 %), les mises en chantier
  - **l'ensemble de stimuli, après la tragédie du 11 septembre**, contribue aussi à empêcher la poursuite du recul économique et de la récession

Croissance projetée du PIB – 2002



Sources – IMF, US Department of Commerce

- **les indicateurs laissent prévoir un ralentissement de la croissance les derniers trimestres**
  - la **confiance des consommateurs a chuté** de 5 % en avril
  - la **croissance de l'indice des prix à la consommation personnelle a baissé de 0,2 %**
  - une croissance ralentie pourrait permettre à la Réserve fédérale de maintenir de **faibles taux d'intérêt à long terme**

Économie – Monde …

- **la récession et la reprise démontrent la mesure de la synchronisation économique mondiale, de l'interconnectivité**
  - de forts marchés de l'habitation ont contribué à éviter une plus forte récession dans les pays de l'Ouest
    - les prix ont augmenté de 3,2 % à l'échelle mondiale en 2001, ce qui a contribué à neutraliser les effets de la récession
    - l'accession à la propriété est un facteur de stabilité dans une conjoncture volatile
      - le ménage moyen, aux É.-U., a 400 % plus de biens en habitation que d'actifs moins stables
  - la durabilité - essentielle pour assurer le maintien de la reprise et de l'expansion
    - le maintien d'une forte croissance de la productivité - un facteur essentiel de stabilité
    - des liens concrets apparaissent entre le développement durable et la stabilité économique
    - le bien-être économique à long terme - un objectif stratégique pour la réalisation de la vigueur économique mondiale
  - plusieurs vulnérabilités pourraient faire obstacle à une pleine reprise
    - les années 90 ont été une course à l'emprunt : le fardeau de la dette des pays développés est lourd et pourrait en gêner la croissance
      - la dette moyenne des ménages est la plus élevée au Japon, à 132 % du revenu annuel – l'Allemagne, le Royaume-Uni dépassent 115 %
      - la dette totale aux É.-U. (gouvernement, entreprises, particuliers) en hausse à 6 % par année
    - dépendance internationale sur le pétrole
      - la croissance économique des pays producteurs de pétrole pourrait être de 4 % mais la dépendance augmente le risque
      - la volatilité de la conjoncture, au Moyen-Orient, est susceptible d'avoir des répercussions sur la croissance des pays qui dépendent du pétrole
    - de modestes ratios de marge bénéficiaire sont prévus pour les entreprises – en moyenne 13 % au-dessous des niveaux atteints en 2000
    - verdict n'est pas encore prononcé sur la confiance des consommateurs
      - stimulée par la lutte internationale contre le terrorisme
      - sapée par les incidents du genre de ceux d'Enron

[Traduction] Une atrocité terroriste de l'ampleur de celle du 11 septembre ou pire pourrait saper la confiance et potentiellement suspendre la reprise économique. La hausse rapide et continue des cours mondiaux du pétrole, stimulée par les interventions politiques ou militaires au Moyen-Orient, pourrait freiner la croissance et faire monter l'inflation à l'échelle mondiale… [mais] à moins d'un choc non économique d'envergure… la relance économique mondiale, du moins cette année et la prochaine, semble être raisonnablement bien assurée.

~ Michael Mussa, Institute for International Economics, *Prospects for the World Economy*, Avril 2002

Économie – Monde …

- **les principaux secteurs économiques affichent une dynamique en évolution de l'économie du savoir postérieure au 11 septembre**
  - **le secteur de la haute technologie prêt à la reprise** – deux ans après le début de son effondrement, l'industrie semble avoir meilleure assise
    - l'industrie des semiconducteurs a amorcé une remontée après avoir enregistré sa pire année depuis 1997 – une chute de 31 % en 2001
    - des ventes mensuelles de micropuces de plus de 10 milliards de dollars depuis novembre 2001 marquent le renversement de la tendance à la baisse amorcée en février 2000
    - bien que la croissance s'avère lente, les analystes signalent les principaux facteurs de la reprise :
      - investissement dans la nouvelle technologie, tandis que les entreprises songent à mettre leurs systèmes à niveau après le hiatus qui a suivi le bogue de l'an 2000
      - la faiblesse des stocks mondiaux a stimulé les prix, ce qui devrait entraîner une hausse de la production
  - **le secteur de l'assurance** encore à la croisée, dans la conjoncture postérieure au 11 septembre
    - les compagnies de réassurance (assureurs des compagnies d'assurance) refusent de prévoir les actes de terrorisme et soutiennent que l'assurance contre les terroristes est une affaire de sécurité nationale
    - en même temps, les gouvernements cherchent à réduire leur rôle dans l'assurance des compagnies aériennes contre le terrorisme
      - il est prévu que de nouveaux consortiums américains et européens assurent l'industrie aérienne dans le sillage des attaques terroristes
      - les intervenants envisagent des partenariats pour réduire le fardeau des gouvernements

[Traduction] En fin de compte... les gouvernements deviendront l'assureur de dernier recours, en cas d'atrocité terroriste, que les lois l'exigent ou non. Les gouvernements ne peuvent risquer l'effondrement de leur secteur de l'assurance. Ils ne peuvent non plus envisager le phénoménal dommage à leur économie si la plupart des entreprises ne peuvent être assurées contre les actes terroristes – que ce soit parce que l'indemnisation est inabordable ou parce qu'elle est faisable...

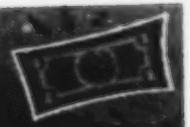
« The pariah of risks »
The Economist, 12 janvier 2002, p. 64

Économie – Monde …

- **les pressions croissantes en faveur d'une réglementation internationale plus vaste, la définition de normes, la « vérité statistique », révélées par le scandale d'Enron**
  - la chute d'Enron a exposé les vulnérabilités de l'autoréglementation de l'industrie
    - les pressions pour combler les attentes de l'investisseur favorisent la fraude dans les entreprises de nombreux secteurs
    - les principaux domaines sont : l'actionnariat des employés, les actifs incorporels, les dérivés, la reconnaissance des recettes
  - les gouvernements envisagent des moyens **d'améliorer et de réglementer la transparence des sociétés**
    - la Investment Trust Association du Japon réduit les limites quotidiennes de retrait des entreprises et renforce les règles sur la divulgation des renseignements pour protéger les épargnants.
    - le gouvernement des États-Unis est censé préparer un examen exhaustif des règlements liés à la vérification et à la comptabilité
  - **la vérification perçue comme une première étape** redoutable tant par les gouvernements que les industries
    - la pression monte en faveur d'un accent accru sur la transparence des vérifications et la surveillance par le gouvernement des rapports financiers – depuis 1998, plus de 700 compagnies ont été forcées de redresser leurs comptes
    - l'assurance de l'exactitude des indices économiques nationaux est essentielle à l'analyse du régime économique international – l'absence de normes internationales visant les rapports et la transparence fait obstacle à l'établissement d'un profil juste de l'économie mondiale
  - le commerce virtuel, la réglementation internationale et le commerce transnational en croissance posent d'importants **défis juridictionnels** aux gouvernements et aux blocs commerciaux multinationaux
    - la criminalité virtuelle transnationale, la criminalité des cols blancs prennent de plus en plus avantage des vulnérabilités interjuridictionnelles
    - les répercussions négatives de la criminalité virtuelle sur l'économie est déjà ressentie – voir les pages 4, 5, 7 de la section « Services de police et sécurité ».

- **la chute de la confiance des consommateurs attribuable à des préoccupations sur l'éthique pourrait faire obstacle à la croissance**
- **il n'existe ni normes, ni mesures de surveillance pour le compte rendu du rendement économique national, ce qui laisse la porte ouverte à la corruption et aux fausses déclarations**
  - la divergence des méthodes nationales et l'absence de surveillance ont permis à de nombreux gouvernements de gonfler les indicateurs du rendement économique pour stimuler la confiance et l'investissement de l'étranger
  - la Chine a récemment déclaré une hausse de 7 % de son PIB en 2001, chiffre que les analystes occidentaux jugent exagéré

Économie – Monde …



- **il faut préciser les rôles, les responsabilités des intervenants dans l'économie mondiale qui se révèlent dans la foulée des crises internationales**
- **la stabilité économique de l'hémisphère apparaît comme un enjeu important à long terme pour la ZLEA – il manque un énoncé clair des rôles et des responsabilités**
  - **la crise survenue en Argentine fait ressortir la nécessité d'une approche consultative de multiples intervenants** pour assurer la stabilité économique dans les accords internationaux de libre-échange
    - le rôle des organisations internationales, des partenaires internationaux, se fondent alors que le gouvernement national s'efforce d'inverser l'« implosion politique »
- **la zone de l'euro confrontée à des enjeux structurels alors qu'elle doit assurer la stabilité - pourrait nécessiter plus de soutien et de réglementation entre les régions**
  - **le taux de chômage élevé sur le marché de l'emploi de l'ex-Allemagne de l'Est** est susceptible d'avoir des répercussions négatives sur la valeur.
  - **inflation en hausse dans toute l'Europe** (2,5 % en janvier 2002)
    - défi pour les pays les plus prospères de la zone de l'euro qui doivent soutenir leurs partenaires moins aisés alors que la banque de la Commission européenne lutte pour maintenir les niveaux sous la barre des 2 %
- **principaux facteurs économiques deviennent des leviers politiques**
  - **pourraient signaler la nécessité croissante voulant que les organisations internationales assument des responsabilités de surveillance**
  - **les leviers potentiels comprennent**
    - les programmes internationaux d'aide développement comme « facteurs décisifs » dans la foulée des événements du 11 septembre – les É fournissent de l'aide extérieure aux pays qui adoptent de saines politiques économiques et des mesur nti-corruption
    - d'importants accords tarifaires et co ciaux po ncourager le changement de politiques

Économie – Monde …

- **la capacité d'absorption des pays en développement menace la croissance soutenue et fait pression sur les politiques d'immigration et les politiques économiques dans le monde entier**
  - **la restructuration économique de la Chine** laisse entrevoir une montée explosive du chômage
    - la croissance de l'industrie lourde prend de l'avance sur l'industrie légère, puisqu'elle produit maintenant plus de la moitié du PIB – la transition à l'économie industrialisée nécessitera moins de main-d'œuvre, entraînant le déplacement des travailleurs ruraux
    - 49 % de la population active de la Chine travaille dans le secteur primaire – et produit 18 % du PIB
  - comme on le note dans la section « Démographie », **la population active de nombreux pays du Moyen-Orient doublera d'ici 2020** – le chômage atteint déjà 20 % dans certaines parties
    - moins de 50 % des nouveaux venus chaque année sur le marché de l'emploi de l'Arabie saoudite trouvent un travail
    - la pauvreté extrême reste le fléau du Moyen-Orient, cause le déplacement des personnes, la stagnation économique – plus de 25 % de la population de la plupart des pays vit sous le seuil de la pauvreté
  - le chômage pourrait miner les espoirs d'expansion économique à long terme de l'Inde
    - l'OIT annonce que plus de 25 % des jeunes de 20 à 24 ans sont sans emploi – les femmes et les habitants des régions rurales sont le plus à risque
    - 70 % œuvrent dans l'agriculture, contribuant de 20 % au PIB – durabilité de l'industrialisation mise en doute
- **les pays développés vivent des pénuries de main-d'œuvre, la baisse de la croissance naturelle de la population**
  - la pénurie annuelle de main-d'œuvre aux É.-U. atteindra 10 millions d'ici 2020
  - la croissance de la population de la Russie est de –0,35 %, et pose des défis structurels à long terme

Source mondiale de main-d'œuvre – Contrastes frappants

Proportion d'habitants de moins de 15 ans - pays choisis

Oman – 44,5 %	**États-Unis – 21,1 %**
Mexique – 33,3 %	**Royaume-Uni – 18,9 %**
Arabie saoud. – 43,4 %	**Russie – 17,4 %**

Source : CIA World Factbook, 2001

➢ **cadres de l'immigration et de la sécurité seront mis à l'épreuve par les pressions démographiques**
- la croissance de la population active dans les pays occidentaux sera tributaire de l'accroissement de l'immigration, en dépit d'un accent accru sur la sécurité
- le chômage structurel des pays en développement entraînera la marginalisation des jeunes et l'accroissement du potentiel d'actes criminels

Économie – Canada

- **on s'attend à ce que le Canada se place parmi les chefs de file de la relance économique mondiale en 2002, mais il dépend de plus en plus du rendement de l'économie des États-Unis**
  - le FMI prédit que **l'économie du Canada mènera les pays industrialisés** et atteindra 2,5 %
  - **la reprise est catalysée par l'expansion économique américaine** – la croissance élevée au premier trimestre stimule la relance des secteurs canadiens de la fabrication et des services
  - cependant, **les Canadiens semblent se préoccuper de la richesse des ménages, des particuliers**
    - 48 % jugent le revenu de leur foyer « très adéquat », 4 % de moins qu'en 2001, 8 % depuis 1998
    - 63 % ont assez d'économies pour vivre 6 mois ou moins sans emploi
- **les répercussions de l'ALÉ, de l'ALENA continuent de se matérialiser**
  - **l'investissement étranger direct continue de croître** avec la même intensité depuis le début des années 90
  - **la concentration du commerce est sans précédent** – le marché américain comptait pour 87,33 % des exportations du Canada en 2001, une hausse de 6 % depuis 1997
  - **les répercussions de l'intégration sur l'économie axée sur le savoir** restent à déterminer
    - la croissance constante de l'économie axée sur le savoir nécessite un fort investissement pour faire en sorte que le Canada reste concurrentiel dans une économie mondialisée et intégrée
    - l'intégration contribue à stimuler la concurrence entre le Nord et le Sud pour les talents
  - tarifs douaniers = leviers politiques clés dans les relations Canada-É.-U. après le 11 septembre
    - les droits de 29 % sur le bois d'œuvre résineux, élément le plus récent d'un long conflit – le Canada intente des poursuites par l'entremise de l'OMC

➢ **les monnaies d'échange économique ne devraient pas être sous-estimées, quant à leur influence sur les débats entourant l'intégration, l'interopérabilité, les politiques, la continentalisation**

Économie – Canada ...

- **la reprise économique devrait fluctuer dans tout le pays**
  - **les principaux secteurs de croissance** - les services, l'énergie, l'habitation
  - **« ancienne économie » des ressources naturelles reste un élément crucial** de la « nouvelle économie » – et influencera le rendement global des provinces et du pays
    - la nouvelle production de pétrole contribuera de 5 % à la croissance économique de Terre Neuve en 2002-2003 – mais la maturité de l'économie fondée sur les ressources de l'Alberta risque de souffrir de la baisse des cours internationaux du pétrole
    - le rebondissement de l'industrie agricole de l'Î.-P.-É. devrait aider l'économie de la province à croître de 3 %
    - les tarifs douaniers sur le bois d'œuvre résineux et la demande réduite de bois d'œuvre freineront l'économie de la Colombie-Britannique pendant encore au moins 2 ans – la croissance du PIB ne devrait pas dépasser 0,7 %
  - **la croissance la plus forte en 2002** - le région de St. Catharines-Niagara (3,9 %) et Edmonton (3,2 %)
  - **un rendement plus faible est attendu des grands centres urbains** – Montréal, Toronto, Ottawa-Gatineau
    - Ottawa-Gatineau restera en récession en raison du retard de la reprise du secteur de la haute technologie – la contraction devrait atteindre 0,9 %
    - l'embauche attendue dans la fonction publique fédérale devrait prévenir d'autres pertes
    - la forte diversification économique donne à penser que Toronto sera en croissance maximale en 2003

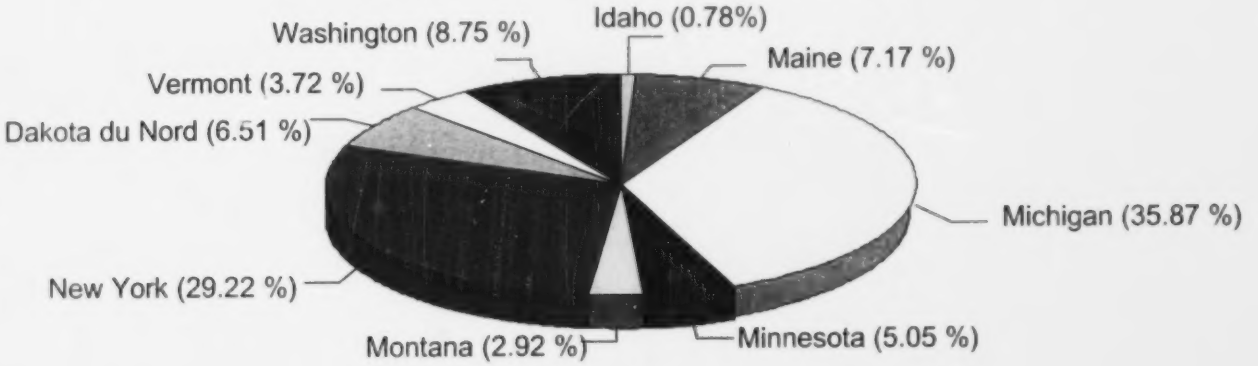
Source : Conference Board du Canada

- **l'incidence des dépenses du secteur public devrait être particulièrement forte à long terme**
  - **l'infrastructure, les soins de santé sont deux postes clés** de dépenses publiques
    - le vieillissement de la population assure la croissance à long terme de l'activité économique dans les soins de santé – croissance de plus de 50 % depuis 20 ans; l'accélération devrait continuer avec l'évolution démographique
    - les projets d'infrastructure en hausse – le coût annuel des projets d'infrastructure essentielle dépasse maintenant 11 milliards de dollars

Économie – Canada ...

- **commerce É.-U.–Canada, les modèles de migration démontrent la concentration géographique des activités liées à l'intégration économique**
  - **activité concentrée auprès des frontières de l'Ontario, du Québec et de la Colombie-Britannique**
    - les passages à la frontière par les voyageurs individuels et les automobiles reflètent l'activité du camionnage
  - **les provinces « démunies » sont largement dépendantes des voies de commerce est-ouest** pour avoir accès aux marchés américains
    - dépendance croissante sur la traversée de la frontière, les installations douanières au centre du Canada – l'Ontario est actuellement en 4e position sur la liste des principaux partenaires commerciaux des États-Unis

Concentration de traversée des camions – Canada – États-Unis 2000



Source : Bureau of Transportation Statistics des États-Unis

Économie – Canada …

- **intégration plus étroite avec les États-Unis pourrait mener au réexamen de la dollarisation**
  - la dépendance croissante sur les exportations, une sécurité plus étroite et l'intégration du commerce dans le contexte postérieur au 11 septembre, ainsi que la vigueur relative de l'euro perçus comme des **« points de départ » potentiels en vue d'une monnaie commune**
  - **plusieurs précurseurs sont déjà en place** pour une monnaie commune en Amérique du Nord, dont
    - une forte proportion du commerce Canada–États-Unis se fait intrasociétés (entre modules de sociétés parentes)
    - environ 50 % des Canadiens ont un compte bancaire en dollars américains
- **la forte diversité régionale, au Canada, contraint la politique monétaire**
  - **la croissance continue des secteurs de la technologie et des services** ouvre des débouchés au commerce nord-sud
  - **la vigueur relative des économies du centre du Canada** a eu tendance à dominer la politique monétaire dans le passé, suscitant la frustration des régions « moins favorisées »

[Traduction] « Puisque les États-Unis n'ont rien de tangible à gagner de l'adoption formelle de leur monnaie par le Canada, les responsables des orientations politiques de Washington hésiteront à formuler le moindre encouragement au Canada qui pourrait entraîner le gouvernement américain dans un débat purement canadien sur la souveraineté. Cependant, bien que certains nationalistes du Canada veuillent voir les États-Unis comme un opposant sans vergogne à la souveraineté canadienne, ce n'est pas le cas, et Washington n'a aucun intérêt à participer à ce fastidieux débat qui relève du mythe. Si le Canada veut adopter le dollar américain, il doit en décider de lui-même. »

Sydney Weintraub et Chris Sands
« Why dollarization is a Canadian affair »
Center for Strategic and International Studies

Économie – Canada …

- **population active du Canada bénéficiera des tendances démographiques actuelles**
  - **l'immigration comptera pour 80 % de la croissance** de la population au Canada d'ici 2030.
  - le Canada a besoin de **tirer parti de la capacité d'absorption limitée des principaux pays en développement** pour pouvoir faire face à la demande de main-d'œuvre
  - il est essentiel d'offrir **accès aux emplois et à l'apprentissage pour que les immigrants puissent contribuer** à répondre aux besoins de l'économie axée sur le savoir du Canada
  - **reconnaissance des acquis ainsi que des titres de compétence étrangers sont vus comme des éléments cruciaux** de la facilitation de l'entrée au pays de la main-d'œuvre ou de l'« importation des travailleurs intellectuels »

➢ **viabilité économique dépend de l'équilibre de la sécurité, du commerce et des politiques d'immigration**
  - dépendance croissante sur le commerce avec les États-Unis exige une attention minutieuse aux politiques d'immigration, de sécurité des frontières
  - dépendance parallèle sur les immigrants hautement spécialisés – épreuve cruciale des politiques

[Traduction] « La non-reconnaissance des professionnels immigrants comporte… des coûts macroéconomiques pour le Canada. La perte annuelle de revenu découlant de l'inefficience du marché (c.-à-d. la non-utilisation ou la piètre utilisation de ressources humaines formées à l'étranger) peut être comparée à la somme du manque à gagner, de la perte de recettes fiscales et des prestations de soutien du revenu versées aux professionnels sans emploi. Bien que ces données n'existent pas actuellement au Canada, on peut les estimer approximativement à des centaines de millions de dollars. En Australie… le nombre d'immigrants qui n'ont pas pu faire reconnaître leurs titres de compétence et n'ont jamais pu réintégrer la profession qu'ils avaient avant d'immigrer était estimé en 1990 à près de 200 000. Les pertes pour l'économie nationale de l'Australie, découlant de la non-reconnaissance des titres de compétence étrangers, se chiffraient entre 100 et 350 millions de dollars américains.»

Fernando Mata
The Non-Accreditation of Immigrant Professionals in Canada

Économie – Canada …

- **inclusion à l'économie axée sur le savoir pose le plus grand défi économique au Canada**
- **explosion de la population de jeunes Autochtones au Canada est le reflet de celle du tiers-monde et crée un besoin urgent de création d'emplois pour les Autochtones**
  - population des **habitants âgés de 15 à 35 ans devrait augmenter à 60 %** d'ici 20 ans
  - **taux actuel de chômage chez les Autochtones hors-réserve dépasse 25 % au pays**
  - **160 000 nouveaux emplois nécessaires d'ici 2006** pour préserver la participation actuelle des Autochtones – hausse de 50 % du nombre actuel d'Autochtones employés
  - besoins de création d'emplois pour les jeunes autochtones devraient atteindre 280 000 d'ici 2020
- **proportion de travailleurs marginalisés reste élevée – l'optimisation de la pleine capacité de la population active sera le principal défi de l'inclusion**
  - recherches effectuées par l'OCDE démontrent que **44 % des Canadiens ne possèdent pas les capacités de lecture et d'écriture jugées nécessaires** à l'obtention d'un emploi de premier échelon dans l'économie axée sur le savoir
    - mais le Canada est au-dessus de la moyenne de l'OCDE – dépassé seulement par la Finlande et suivi de près par la Nouvelle-Zélande et l'Australie
  - **taux d'obtention du diplôme d'études secondaires dans la population générale est inférieur à 82 %**, mais est en hausse au sein des plus jeunes générations
    - taux d'abandon scolaire ont baissé en moyenne de plus de 5 % dans tout le Canada depuis 1991
    - plus forts sont la Nouvelle-Écosse, le Nouveau-Brunswick, l'Ontario et la Saskatchewan – avec un taux actuel d'abandon inférieur à 10 %
    - le Québec et l'Île-du-Prince-Édouard affichent les taux d'abandon les plus élevés – plus de 15 % des étudiants ne terminent pas leurs études secondaires

Économie – Canada …

- **les compétences et les stratégies d'innovation révèlent les enjeux et les débouchés de l'économie axée sur le savoir**
  - **stratégies fédérales en matière de savoir et d'innovation dévoilées en février** comme une « invitation » à la collectivité des intervenants (voir la section « Science et technologie » pour une analyse plus approfondie)
- **les enjeux consistent à faire en sorte que tous les Canadiens aient accès à l'apprentissage continu, pour rompre la séquence traditionnelle « apprendre, puis gagner »**
  - **la demande de travailleurs hautement spécialisés croît** à un rythme sans précédent
  - d'ici 2004, **70 % des nouveaux emplois nécessiteront une forme d'éducation postsecondaire**

Relever le défi

La recherche effectuée par le Conference Board du Canada confirme que *les tendances actuelles menacent la productivité et la compétitivité à long terme :*

- ✓ ***Demande de main-d'œuvre 2020 : 19,36 M***
- ✓ ***Croissance annuelle de l'offre : 0,55 %***
- ✓ ***Pénurie : 950 000 travailleurs***

Judith MacBride-King, Bonnie Shiell
Building a Knowledge Workforce
Conference Board du Canada

Le programme d'apprentissage continu souligne les liens entre les jeunes à risque, l'exclusion de l'apprentissage et la disparité économique

« Les enfants dont le rendement est inférieur à leur potentiel viennent de toutes sortes de milieux, mais l'appartenance à une famille à faible revenu est un important facteur de risque. À l'heure actuelle, environ 1,4 million de jeunes de 15 ans et moins – c'est-à-dire presque 20 p. 100 des enfants de ce groupe d'âge – vivent dans un ménage à faible revenu. Ces enfants présentent plus de problèmes de comportement et d'apprentissage que la moyenne et une moins grande capacité d'apprentissage à leur entrée à l'école, et ils sont aussi plus nombreux à abandonner leurs études. »

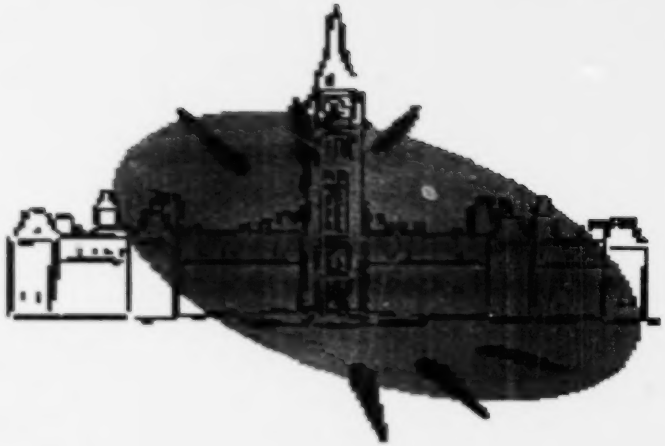
- Le savoir, clé de notre avenir : Le perfectionnement des compétences au Canada, p. 14.

Politique et gouvernance

Résumé

Bon nombre des tendances et des trajectoires mentionnées dans la présente section l'ont été dans les analyses précédentes. La section vise principalement à décrire l'évolution de ces tendances qui ont pris une nouvelle forme.

Le thème central est la division de plus en plus marquée du pouvoir et la façon dont ce phénomène refonde les cadres de gouvernance et la réaction globale en matière de gouvernance.



Dans la présente section

- les concepts et les cadres traditionnels d'équilibre ou d'exercice autoritaire des pouvoirs ne sont plus applicables ni pertinents. Le pouvoir est désormais multidimensionnel et multilatéral
- le cadre du *nouvel ordre international* est en plein développement
- l'accent est mis de plus en plus sur l'éthique comme cadre de gouvernance, aussi bien à l'échelle internationale que nationale
- le Canada commence à jouer un rôle dans le nouvel ordre international
- l'avenir de la gouvernance en Amérique du Nord est le principal objectif du Canada
- le rôle des citoyens est également essentiel pour l'avenir

Politique et gouvernance – Monde

- **déplacement, déséquilibre et instabilité des sources d'influence mondiales**
  - **la nature des pouvoirs change** dans le contexte du nouvel ordre international
    - **pouvoir discret**
      - l'art d'amener les autres à vouloir ce que vous voulez – attraction culturelle, établissement d'objectifs communs avec incitation économique en vue de favoriser la collaboration – prendra de plus en plus la place du pouvoir autoritaire et de l'unilatéralisme écrasant où la guerre représente le dernier arbitre
      - s'applique aux acteurs non étatiques et aux entreprises, à la société civile, aux organismes non gouvernementaux et aux gouvernements
    - **pouvoir collectif – pouvoir des citoyens et de la démocratie – nouveau seuil de pouvoir**
  - facteurs qui contribuent au **déséquilibre et à l'instabilité du pouvoir mondial**
    - **mondialisation ne se produit pas au même rythme partout - contribue aux divisions et aux lignes de faille de plus en plus importantes**
      - divisions et inégalités économiques, idéologiques, ethniques, informationnelles sont de plus en plus étendues et profondes entre riches et pauvres, l'Est et l'Ouest pays en voie de développemen et pays développés
      - explosion des populations : trop d'habitants pour les ressources mondiales disponibles
  - les gouvernements exerceront **de moins en moins de contrôle**
    - **instruments du pouvoir qui appartenaient exclusivement aux gouvernements ou aux grandes sociétés - argent, armes, armes de destruction massive, technologie, information - sont de plus en plus accessibles aux acteurs non étatiques**
    - **la technologie en particulier a divisé les pouvoirs des gouvernements et a augmenté les pouvoirs des particuliers et des groupes en ce qui concerne la politique mondiale**
    - **la privatisation (y compris les connaissances de la propriété intellectuelle) a pris de l'expansion**

[Traduction] La situation actuelle n'est pas seulement indéfendable, mais également insoutenable. De nombreux pays développés deviennent des enclaves de désespoir, de plus en plus marginalisés et privés des richesses acquises grâce au commerce… Tout comme les forces économiques responsables de la mondialisation, la colère, le désespoir et les tensions sociales qui accompagnent les grandes inégalités en matière de richesses et de possibilités ne respecteront pas les frontières nationales. L'instabilité qu'ils généreront nous menacera tous.

Rigid Rules and DoubleStandards
Oxfam, avril 2002

Politique et gouvernance – Monde…

- **États-Unis : la seule « superpuissance » militaire mondiale**
  - seul pays à posséder des armes nucléaires et traditionnelles à portée mondiale
  - dépenses militaires sont plus élevées que celles des 8 autres plus importants pays réunis
  - un bon exemple est l'intervention militaire unilatérale des États-Unis à l'étranger à la suite des événements du 11 septembre (c.-à-d. puissances diaboliques, « vous êtes avec nous ou contre nous »)
  - le contre-équilibre est créé par le nouveau schéma de pouvoir où les États-Unis est l'un des nombreux intervenants et pays concernés

[Traduction] Avant le 11 septembre 2001, les discussions sur le rôle de l'Amérique dans le monde se déroulaient à l'intérieur d'un petit cercle d'organisations, d'experts et de décideurs. Les stéréotypes voulaient que les Américains ne s'intéressaient pas aux affaires internationales ou que, puisque les États-Unis étaient un pays si puissant, économiquement, militairement et politiquement, nous étions le facteur déterminant de la politique mondiale, ou que notre volonté nationale devrait toujours prévaloir s'il existe des différences entre les nations. Les stéréotypes étaient faux.

Discussion et action sur les États-Unis et l'interdépendance mondiale, Aspen Institute, 2001

- **rôle et influence de plus en plus importants** des organismes sans but lucratif
  - organismes à but non lucratif internationaux et nationaux agrandiront et modifieront la sphère d'influence
    - augmentation des ressources et meilleure capacité à étendre les activités
    - plus grande confiance envers les gouvernements et les organismes à but non lucratif et plus grands défis à relever
    - va au-delà de la prestation de service pour concevoir et mettre en œuvre des politiques (partenaires ou concurrents)
    - la domination des organismes de l'Ouest se poursuit – le niveau d'influence ira en diminuant, au fur et à mesure que la croissance économique en Asie et en Amérique latine produit des ressources supplémentaires pour venir en aide à la société
    - ces organismes sont de plus en plus responsables de leurs actions et sont tenus de respecter des codes de conduite semblables à ceux des gouvernements et des sociétés

➢ **on prévoit que les gouvernements autocratiques et les États et les groupes islamiques appuieront de plus en plus les organismes à but non lucratif qui partagent leurs intérêt**

➢ **le principal défi des gouvernements consistera à gérer les relations et les ententes de responsabilités avec les organismes à but non lucratif**

Politique et gouvernance – Monde...

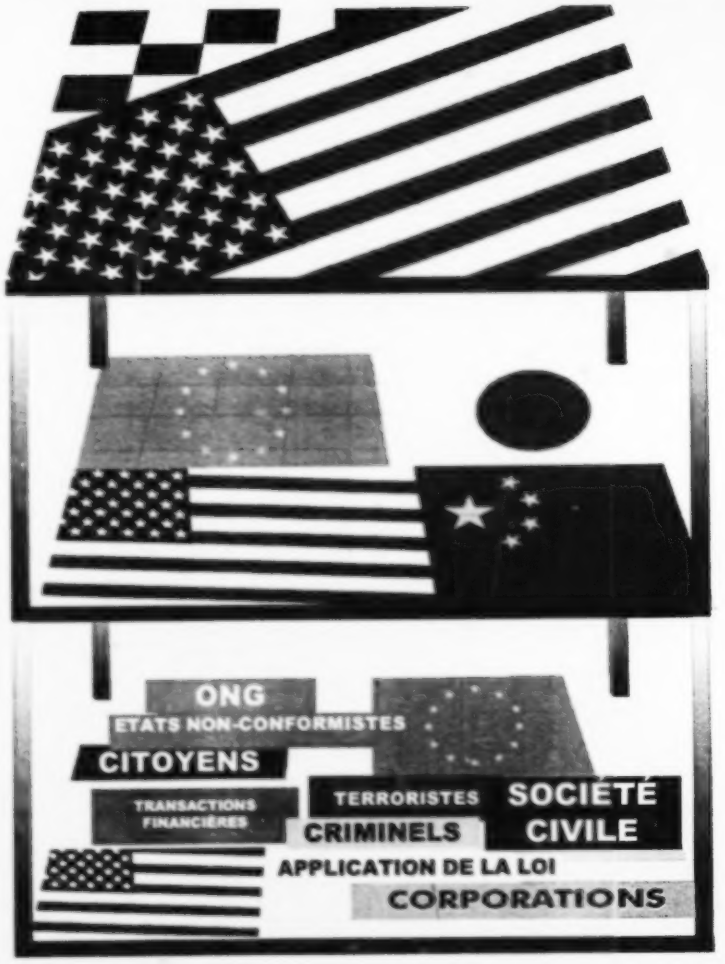
[Traduction] *A l'ère de l'information mondiale, la distribution des pouvoirs prend la forme d'un échiquier complexe et à trois dimensions.*

– Dans la partie supérieure de l'échiquier, le pouvoir militaire est surtout unipolaire.

– Au centre, le pouvoir économique est multipolaire, alors que les États-Unis et le Japon sont responsables des deux tiers de la production mondiale, pendant que la croissance dramatique en Chine fait en sorte que ce pays devienne probablement le quatrième joueur en importance.

– La partie inférieure de l'échiquier représentent les relations transnationales de plus en plus dispersées et qui traversent les frontières, hors du contrôle gouvernemental. Cette partie comprend les divers acteurs (p. ex. banquiers, ONG, citoyens, criminels et terroristes).

Concept de Joseph Nye, Ph.D., doyen de la Kennedy School of Government, Harvard University
mars 2002



Politique et gouvernance – Monde…

- **réaction mondiale envers le déplacement ou le changement de pouvoir**
  - **nouvel ordre international** donne naissance à un nouveau cadre de gouvernance
    - on adopte une approche holistique quant à la sécurité humaine pour régler les problèmes régionaux complexes
      - d'ici 2015, les 189 États membres des Nations Unies se sont engagés à atteindre les objectifs mondiaux suivants :
        - » éliminer l'extrême pauvreté et la famine;
        - » favoriser l'enseignement primaire universelle;
        - » favoriser l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes;
        - » réduire la mortalité juvénile;
        - » améliorer la santé des mères;
        - » combattre le VIH et le sida, la malaria et les autres maladies;
        - » favoriser la durabilité de l'environnement;
        - » établir un partenariat mondial pour le développement

Nota : Après le 11 septembre, le concept du nouvel ordre international a été présenté comme le nouveau cadre de gouvernance mondial. Bien que les références au « nouvel ordre international » ne soient plus souvent utilisées, le gouvernement s'appuie sur les principaux piliers du cadre pour élaborer ses activités et ses initiatives.

    - États-Unis mèneront les efforts internationaux en vue de rebâtir l'Afghanistan, ses systèmes d'enseignement, de soins de santé et de transport ainsi que ses industries.
      - États-Unis se sont engagés à adopter un plan comparable à celui qui a été élaboré pour la Seconde Guerre mondiale et qui sera appliqué en Europe au cours de la prochaine décennie

➢ **le cadre de gouvernance du nouvel ordre international favorise une approche proactive et holistique en s'attaquant à la cause profonde de la menace à la sécurité nationale et au crime organisé**

Politique et gouvernance – Monde…

- sommet du G8 – L'Afrique a établi un partenariat de développement (NEPAD), lequel représente une des trois priorités à l'ordre du jour
  - » nouveau partenariat entre l'Afrique et les pays développés est fondé sur la responsabilité et la prise en charge
  - » Plan d'action de l'Afrique sera approuvé lors du Sommet de juin 2002
  - » partenariat appuie les efforts de développement de l'Afrique dans des domaines clés en relevant les défis systémiques (gouvernance, paix et sécurité, connaissances, santé, croissance économique et des investissements privés, agriculture et eau)
  - » chefs du G8 – représentants personnels de l'Afrique (RPA)
- principaux obstacles du cadre de gouvernance sont les positions unilatérales adoptées en fonction d'intérêts particuliers :
  - » définition des puissances diaboliques des États-Unis (« vous êtes avec nous ou contre nous »)
  - » appel de l'Iraq pour un embargo sur le pétrole arabe pour nuire aux intérêts des États-Unis
  - » participation du G8 dans le commerce mondial des armes
  - » réaction défavorable à l'immigration en Europe (p. ex. France, Royaume-Uni, Hollande, Allemagne)

Afrique

- **la pauvreté est à la hausse**
- **plus de 40 % des 659 millions d'habitants du sud du Sahara vivent en-dessous du seuil de pauvreté international (1 dollar américain par jour)**
- **sa part du commerce international est inférieure à 2 %**
- **plus de 140 millions de jeunes sont analphabètes**
- **seule région du monde où le nombre d'enfants qui ne vont pas à l'école est à la hausse**
- **espérance de vie est la plus basse au monde et en déclin constant**
- **plus de 250 millions d'habitants n'ont pas d'eau potable**
- **environ 1 habitant sur 5 est touché par un conflit armé**
- **le nombre de victimes de la guerre civile est le plus élevé au monde**

[Traduction] Non seulement les guerres locales et les conflits militaires ont pour effet d'accroître les tensions régionales, mais elles favorisent également le commerce des armes à l'échelle mondiale. Le commerce international est fermement enchâssé dans ces activités : les membres permanents du Conseil de sécurité sont responsables de 81 % des exportations d'armes traditionnelles. La part des États-Unis représente 50 % des ventes totales dans le monde… et jusqu'à 68 % des ventes aux pays en voie de développement. Non seulement les armes sont utilisées à des fins sanglantes, mais elles ont également des effets dévastateurs sur l'économie et la société.

Amartya Sen, Maître, Trinity College, Cambridge University, *Addressing Global Poverty*, The World in 2002

Politique et gouvernance – Monde…

- **internationalisation croissante de la gouvernance** – Institutionnalise une solution aux problèmes mondiaux
  - Cour pénale internationale permanente – officiellement créée à la suite de la ratification par 60 pays en avril
    - elle aurait compétence universelle pour les crimes les plus infâmes du monde (p. ex. crimes de guerre, crimes contre l'humanité)
    - États-Unis s'y opposent pour les raisons suivantes :
      - » on pourrait faire appel au tribunal pour limiter les interventions militaires
      - » le tribunal comprendrait des juges et des procureurs de divers pays, formés par différents systèmes juridiques et ayant des notions différentes de la justice
  - élaboration de la Politique européenne de sécurité et de défense et de la police – capacité à l'échelle du continent de prévenir les crises et d'intervenir dans ces situations, grâce à la contribution de chaque État membre
  - Sommet mondial sur le développement durable – suivi du Sommet de la terre de Rio - il y a dix ans
    - sommet vise à conclure un accord d'intervention mondiale en matière de changements climatiques et des autres questions environnementales urgentes
  - de plus en plus, les organismes bénévoles et à but non lucratif internationaux offrent un forum de discussion et d'analyse pour les questions internationales
    - accent est mis sur les tensions entre la sécurité et les droits de la personne
      - » surveillance permanente des problèmes chroniques et nouveaux en matière de droits. La violation des droits dans les régions sous-développées est l'une des « racines » du terrorisme
      - » organismes jouent rôle important dans le domaine du droit international de la personne et des accords conclus en favorisant une meilleure compréhension des rôles et rapports changeants des concepts de droits de la personne élaborés avant le 11 septembre
      - » ils remettent en question les fonctions pour rehausser les mesures de sécurité
      - » ils désignent et favorisent le développement international comme élément central de la « guerre contre le terrorisme »
      - » ils améliorent la qualité de vie, laquelle est essentielle pour assurer la sécurité et la « réussite » à long terme

[Traduction] Les terroristes croient que tout leur est permis pour faire avancer leur cause. Dans notre lutte contre la terreur, nous ne devons pas accepter cette logique. Aucune cause ne doit justifier qu'on compromette les principes relatifs aux droits de la personne. La lutte contre la terreur doit réaffirmer le principe selon lequel aucun civil ne devrait être tué ou maltraité de façon délibérée. Cependant, pour trop de pays, le mantra anti-terroriste leur a donné un nouveau motif pour faire fi des droits de la personne.

~ Kenneth Roth, directeur exécutif, Human Rights Watch

Politique et gouvernance – Monde…

- **éthique** : force motrice de la gouvernance
  - gouvernements, particulièrement au niveau national, se doivent de plus en plus d'inspirer la confiance, d'être responsables et de faire preuve d'éthique
    - encourager un comportement éthique en uniformisant les règles du jeu pour favoriser une concurrence commerciale rentable
  - sociétés sont de plus en plus tenues de respecter des règles et des normes rigoureuses et de répondre aux attentes de la société en matière de comportement responsable
  - dénonciation
    - gouvernement des États-Unis affirme que la plus grande partie des milliards de dollars qui sont récupérés auprès des personnes qui tentent de frauder les organismes fédéraux le sont grâce aux dénonciateurs :
      - » en dépit des nombreuses lois américaines ayant pour but de protéger les dénonciateurs, les causes de congédiement injustifié demeurent difficiles à gagner
    - en Angleterre, l'autorité de réglementation des services financiers a établi une ligne prioritaire pour les dénonciateurs :
      - » ces derniers jouent un rôle particulier; ils représentent une partie indépendante et ils connaissent les pratiques employées dans l'industrie
  - quelques exemples illustrant les lignes de faille et la frustration des citoyens à l'échelle mondiale :
    - *World Values Survey*, 2000 confirme que la frustration et le désenchantement des citoyens des démocraties occidentales envers les fonctionnaires et les institutions publiques sont à la hausse
      - » de plus en plus, le public exige la transparence, l'imputabilité et des normes éthiques supérieures
    - Transparency International classe l'Allemagne au 20e rang pour l'honnêteté envers le public, derrière Hong Kong, alors que les deux principaux partis politiques du pays (le Parti social-démocrate et l'Union démocrate chrétienne) font l'objet de scandales et de corruption

Politique et gouvernance – Monde...

- **leadership** : principale force motrice du rendement supérieur et de la crise potentielle des organisations
  - nouvelle recherche prolonge le lien entre l'« intelligence émotionnelle » (p. ex. connaissance de soi, empathie) des gestionnaires et le rendement organisationnel
    - suggère que la principale tâche des gestionnaires consiste à fournir un leadership émotionnel
    - rôle premier du gestionnaire consiste à libérer le potentiel humain, à cultiver les milieux favorisant la créativité et la collaboration et à encourager l'initiative individuelle et la responsabilité
    - capacité de leadership adaptable (et stabilisante) est de plus en plus importante à l'ère de l'information mondiale
    - recherche permet de repérer les lacunes potentielles en matière de leadership dans les secteurs public et privé - certains analystes décrivent le déficit comme une « crise de leadership »
    - recherche soulève de nouvelles questions relatives aux rapports sociaux entre les sexes - traditionnellement, les femmes ont toujours démontré une grande intelligence émotionnelle
- **nouveaux modèles de gouvernance** font descendre le pouvoir à l'intérieur de l'organisation
  - opérations militaires américaines en Afghanistan sont considérées comme un élément déterminant de « l'interopérabilité »
    - modèles transforment la structure de leadership pour habiliter les soldats de première ligne, améliorer les capacités d'apprentissage, remonter le moral et comprendre la valeur des renseignements répartis (permettant d'agir en fonction de l'information « en temps réel »)
    - donnent une mission aux subalternes et leur fournit les outils nécessaires pour qu'ils puissent accomplir cette mission de façon autonome

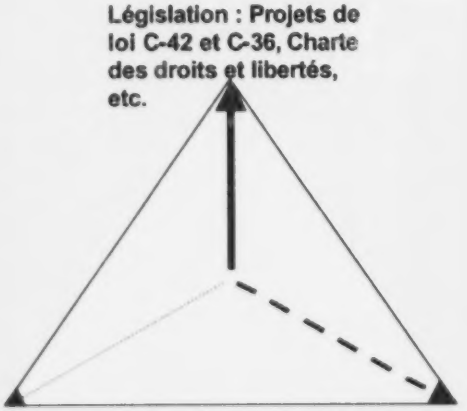
[Traduction] ... les événements du 11 septembre ont accéléré et intensifié les tendances existantes dans la structure des organisations. L'armée, bien qu'elle demeure essentielle du point de vue hiérarchique, est maintenant plus petite et agit plus rapidement. Les services militaires déploient le personnel en mesure de penser d'une façon multidimensionnelle et de prendre des décisions rapidement. Les secteurs privé et public et les organismes à but non lucratif sont rationalisés et plus efficaces, principalement en raison de l'assouplissement de l'économie qui augmente à la fois le rythme et la pression dans le milieu de travail.

Beyond Outrageous Fortune: Marshall Carter Reflects on Meeting Challenges and Leading Change, Barbara Barry, Center for Public leadership, John F. Kennedy School of Government, printemps 2002

Politique et gouvernance – Monde...

- **équilibre des relations dans le « triangle de sécurité »** :
  un nouveau défi
  - systèmes de sécurité humaine sont de plus en plus considérés comme une relation tripartite :
    - ressources : les personnes et les organisations qui offrent des mesures de sécurité;
    - législation : le fondement juridique de la sécurité humaine;
    - surveillance : la façon dont les entreprises de sécurité sont gouvernées pour assurer leur réceptivité
  - parmi les principaux éléments à développer :
    - une surveillance plus complète en matière de renseignement et d'application de la loi;
    - une meilleure formation et un meilleur perfectionnement des intervenants pour s'assurer que les lois sont appliquées adéquatement;
    - des ressources suffisantes offertes aux intervenants pour qu'ils puissent assumer leurs nouvelles responsabilités sans nuire à leurs anciennes

Le triangle de sécurité
Atteindre l'équilibre après le 11 septembre



Politique et gouvernance – Monde...

- **incertitudes mondiales et zones à risque élevé**
  - **conflits internes** représenteront la plus grande menace pour la stabilité mondiale
    - conflits intercommunautaires seront sans doute vicieux, de longue durée et difficiles à régler
    - résultats : transplantations internes, mouvements de réfugiés, urgences humanitaires et autres déplacement déstabilisants au niveau régional
    - conflits auront des répercussions sur d'autres conflits interétatiques, alors que les États voisins exploitent certaines avenues afin d'acquérir des intérêts nationaux ou de limiter les dommages existants
    - conflits menacent la stabilité du système international
    - guerres interétatiques, bien que moins fréquentes, seront de plus en plus mortelles en raison des technologies plus destructives qui sont disponibles
    - conflits auront des répercussions sur l'ascension militaire, politique et économique de la Chine et de l'Inde et sur le déclin continuel de la Russie
  - **pays qui couvent des conflits endémiques internes/régionaux risquent davantage de retard économique**
    - phénomène associé au défaut de diversification de l'économie (c'est notamment le cas de l'Afrique du sud du Sahara, du Moyen-Orient et de certains pays d'Amérique latine)
    - importants segments de la masse continentale eurasienne (de l'Asie centrale au Caucase, jusqu'en Europe continentale) pourraient également connaître un déclin économique
    - écart du niveau de vie augmentera à l'intérieur des pays, y compris les pays en croissance rapide, et de grandes régions et leurs populations pourraient être délaissées
    - augmentation des liens commerciaux et l'intégration des marchés financiers mondiaux pourraient rapidement agiter l'économie régionale et internationale
  - **on prévoit que l'Asie méridionale (Inde et Pakistan) continueront d'étendre leur arsenal nucléaire**
    - la CIA prévoit qu'au cours des 15 prochaines années, la guerre entre deux nations représentera une grave menace régionale
    - facteurs contributifs : augmentation des écarts stratégiques et économiques, hostilité soutenue, profondes inégalités politiques, économiques, sociales à l'intérieur des deux États, instabilité de l'Asie centrale

Politique et gouvernance – Monde...

- **Asie de l'Est et du Sud-Est**
  - réalignement des pouvoirs et des mesures de sécurité à la suite de la guerre froide nous portent à nous demander pendant combien de temps encore devrons-nous vivre avec les rivalités de pouvoirs (p. ex. É.-U.-Chine, Chine-Japon, Chine-Inde), les « points chauds » régionaux (Taïwan, Corée, la mer de Chine), les régimes politiques remis en question (Indonésie, Corée du Sud, Chine), les tensions communautaires et les problèmes associés aux minorités (en Chine, en Indonésie, aux Philippines et en Malaisie)
  - effets de l'ascension de la Chine comme pouvoir économique et militaire régional représentent la plus grande incertitude
  - unification de la Corée et l'évolution des aspirations régionales du Japon à devenir un leader régional représentent d'autres incertitudes
  - pays riches (Japon, Corée, Hong Kong, Taïwan, Singapour et certaines régions de la Chine) continueront sans doute de s'enrichir, alors que les pays pauvres (Vietnam, Cambodge, Laos et les régions rurales de l'ouest de la Chine) seront de plus en plus délaissés, ce qui ne fera qu'accentuer les inégalités de pouvoirs existantes
- **Moyen-Orient**
  - secteurs régionaux complexes caractérisés par les conflits et une profonde fragmentation idéologique et religieuse
  - toile complexe d'alliances stratégiques – base économique solide et problèmes de sécurité de plus en plus sérieux
  - région est une principale source d'énergie de plus en plus importante
  - regroupement des pressions économiques nationales et des rivalités régionales accélèreront sans doute la prolifération d'armes de destruction massive et des méthodes de distribution
  - région sera sans doute victime d'autres actes de terrorisme, de sédition et de crises humanitaires, en raison des disparités internes et des conflits relatifs à l'identité ethnique ou religieuse
- **Afrique du sud du Sahara**
  - démographie, la maladie et une mauvaise gouvernance isoleront davantage l'Afrique et la majorité des États ne participeront pas à la croissance globale de l'économie mondiale
  - tensions ethniques et communautaires iront sans doute en s'intensifiant et se manifesteront périodiquement en conflits, lesquels déborderont les frontières et pourront parfois atteindre les États sécessionnistes

Politique et gouvernance – Monde...

- **Amérique du Sud, Amérique centrale et Caraïbes**
  - coup d'État de courte durée au Venezuela (avril 2002) et ses répercussions révèlent les tensions hémisphériques sous-jacentes - pourrait indiquer un fort sentiment anti-américain de la part des partenaires de l'ALEA
    - Venezuela est le quatrième plus important fournisseur de pétrole des États-Unis, et fait également du commerce avec l'Iran, Cuba et l'Iraq, ce qui explique la friction de longue date avec les États-Unis
    - condamnation rapide du coup d'État par le Mexique, la Colombie et l'OEA pourrait signifier l'existence d'une nouvelle influence internationale qui pourrait contrebalancer celle des États-Unis dans les relations hémisphériques
  - prévoit que le mépris croissant du public à l'endroit des structures de pouvoir traditionnelles aura pour effet d'accélérer les déplacements politiques et économiques en Argentine.
    - nombre croissant de citoyens demandent des réformes sociales pour réduire la volatilité politique et économique - taux de chômage de 20 % et le taux de pauvreté de 40 % ont des répercussions sur l'industrie et sur l'économie
    - approbation du public envers l'éminence grise (partis politiques, syndicats, militaires, organisations internationales) est à son plus bas
    - mouvements politiques naissants se tournent vers les collectivités sans emploi et marginalisées pour obtenir leur appui
  - instabilité politique et le sous-développement seront sans doute accentués par les faiblesses de gouvernance des pays des Caraïbes. L'intégration hémisphérique accentuera les trajectoires actuelles
    - sera aggravée par les effets du crime organisé sur l'économie
  - institutions sont faibles. Il existe un manque de connaissances spécialisées à l'intérieur des institutions administratives et juridiques
  - infrastructures géographiques et des transports sont désuètes

Politique et gouvernance – Canada

- **changement des relations de gouvernance**
  - **relations infranationales** représentent la force motrice de la continentalisation
    - intégration des provinces et des États influence les relations fédérales-provinciales
    - principaux éléments sont associés à la gouvernance quotidienne des frontières - questions relatives au commerce transfrontalier et à la sécurité permettent de redéfinir le paysage et les relations intergouvernementales
      - concentration du commerce transfrontalier et du trafic dans les provinces « nanties » permet de consolider les relations nord-sud (p. ex. la province de l'Ontario est le quatrième plus important partenaire commercial des États-Unis)
      - dépendance commerciale des provinces « démunies » envers l'infrastructure et les réseaux des régions mieux nanties est de plus en plus marquée
      - obstacles au commerce interprovincial demeurent une source de tension. Ils découragent les relations commerciales interprovinciales et favorisent les activités transfrontalières.
    - sécurité
      - frontières communes représentent une priorité pour les gouvernements provinciaux et au niveau des États
      - rôle prépondérant de l'État et des gouvernements locaux en matière de sécurité à la frontière des États-Unis exige une interopérabilité étroite avec les organismes canadiens
      - nouvel organisme anti-terroriste de l'Ontario aidera à répondre aux attentes des États-Unis en matière de sécurité
    - environnement et ressources
      - organismes infranationaux jouent un rôle de plus en plus important dans la surveillance de l'environnement au niveau régional
      - Council of Great Lakes Governors des États-Unis collaborent plus étroitement avec ses collègues du Canada pour améliorer la durabilité environnementale et économique de la « rust belt » (friche industrielles)

- **nouvelles relations nord-sud pourraient menacer les valeurs et les structures du Canada**
- **concept de la péréquation entre les provinces pourrait être menacé par les relations nord-sud**
- **ensemble des préoccupations environnementales des deux côtés de la frontière (comme les Grands Lacs) exige une collaboration intergouvernementale attentive et adaptative**

Politique et gouvernance – Canada...

- tendances internationales pointent vers une **plus grande influence des administrations municipales**
  - urbanisation et concentration de la population font en sorte que les gouvernements locaux deviennent des joueurs importants
    - regroupement des municipalités et des populations régionales a accéléré les tendances (p. ex. Toronto, Ottawa, Montréal, Gatineau, Halifax-Dartmouth)
    - durabilité économique, environnementale et de l'infrastructure est de plus en plus menacée par la croissance des centres urbains, de la sous-urbanisation et du mitage
    - leaders municipaux désirent effectuer des changements pour assurer :
      - » durabilité et réceptivité aux nouvelles réalités et aux nouveaux paysages urbains (p. ex. options de financement);
      - » renversement de la « culture de non-reconnaissance » qui écartent les intervenants municipaux des discussions concernant les politiques;
    - principaux éléments de la politique : infrastructure, immigration, préoccupations environnementales, ressources, droit d'imposition et capacité de gouvernance à l'intérieur de la fédération et des provinces

Les auteurs de la Constitution du Canada n'avaient pas prévu que les villes deviendraient aussi importantes. En fait, elle a été conçue à une époque où la majorité des Canadiens vivaient sur une ferme et où notre plus grande conurbation ne regroupait que quelques milliers d'âmes. Le concept d'une région urbaine englobant des millions de citoyens aurait été inimaginable aux auteurs de la fédération canadienne.

Fédération canadienne des municipalités
Mémoire du Groupe de travail libéral du Premier ministre sur les questions urbaines
février 2002

- **évolution de la gouvernance des collectivités autochtones**
  - modernisation de la *Loi sur les Indiens* pour mieux appuyer les gouvernements efficaces et responsables des Premières nations
  - initiatives d'autonomie gouvernementale sont en cours pour les collectivités autochtones qui ne veulent pas se prévaloir de la *Loi sur les Indiens*

➢ **l'urbanisation croissante et le regroupement régional et municipal présenteront de nouveaux défis pour les services de police et la GRC :**
  - **nouveaux rôles, nouvelles responsabilités et nouveaux partenariats;**
  - **besoin d'évaluer les effets à long terme sur les modèles intégrés des services de police au Canada**

Politique et gouvernance – Canada...

- **réponses de la gouvernance aux changements de relations et de sources d'influence**
  - établissement d'un **rôle à l'intérieur du nouvel ordre international**
    - le leadership à l'ordre du jour de l'Afrique
      - notre pays a été invité par le G8 pour prendre la tête du Plan d'action africain
      - il est le leader de l'allégement de la dette pour les pays en développement – il a effacé plus de 1 milliard de dollars en dette extérieure
      - il collabore avec le secteur privé pour établir le commerce et la croissance économique sur tout le continent
    - la réduction de la pauvreté à l'échelle mondiale et les efforts de consolidation de la paix
      - gouvernement fédéral consulte les Canadiens – les secteurs clés de l'industrie, les organisations non gouvernementales et les citoyens concernés – au sujet des nouvelles propositions en vue de venir en aide aux pays les moins développés du monde
      - gouvernement du Canada tient des consultations annuelles (depuis 1997) sur les questions de consolidation de la paix et de sécurité humaine auprès des réseaux d'ONG et des institutions participant aux activités de sécurité humaine afin de faciliter l'établissement de partenariats, la transmission du savoir et le renforcement des capacités du Canada

Compte tenu de tous les indices et de toutes les mesures, l'Afrique vit maintenant en marge de la mondialisation et risque de connaître un retard tellement considérable qu'elle ne réussira peut-être jamais à nous rattraper. Nous ne pouvons permettre qu'une telle situation se produise. Toutes les nations ont une obligation morale de renverser ces statistiques déprimantes et un intérêt économique à le faire.

Jean Chrétien, premier ministre du Canada
Discours à la séance plénière du Forum économique mondial, 1er février 2002

Politique et gouvernance – Canada...

- **appui et leadership pour la démocratie** et renforcement des capacités dans l'hémisphère
  - ministres des Affaires étrangères de l'OEA, y compris ceux du Canada, ont signé la Charte démocratique interaméricaine en septembre dernier
    - premier accomplissement majeur au Sommet de Québec : la défense de la démocratie représentative dans l'hémisphère par le renforcement des instruments employés par l'OEA
    - invoquée pour la première fois le 13 avril 2002, en réponse au coup d'État au Venezuela
  - le Canada a fait une contribution de 20 millions de dollars au Institute for Connectivity in the Americas :
    - pour élaborer des stratégies nationales et régionales pour brancher les citoyens au reste du monde;
    - guidé par une commission consultative de représentants des gouvernements, des ONG, des entreprises et du monde universitaire de l'hémisphère
  - le Canada préside la Commission interaméricaine de lutte contre l'abus des drogues (CICAD), laquelle a développé le Mécanisme multilatéral d'évaluation (MME), un outil servant à mesurer les progrès réalisés en matière de lutte contre la drogue dans la région
  - ministres de la Justice et les procureurs généraux des Amériques travaillent en vue d'accroître la coopération pour régler des questions juridiques et judiciaires et pour augmenter l'efficacité de la lutte contre le terrorisme et le crime organisé
  - le Canada a été l'hôte de récentes assemblées en vue de promouvoir l'hygiène du milieu, la diversité culturelle et la collaboration sur les questions relatives au travail
  - des progrès ont été réalisés en matière d'enjeux homme-femme et des discussions entre les peuples autochtones et les États membres de l'OEA sur la Déclaration américaine relative aux droits des peuples autochtones

Politique et gouvernance – Canada...

- **accent sur l'avenir de la gouvernance en Amérique du Nord**
  - gérer et négocier les relations avec les États-Unis et le Mexique :
    - déterminer le rôle que jouera le Canada à l'intérieur du cadre de gouvernance en l'AN
    - importance de faire appel à d'autres ordres de gouvernement et à d'autres secteurs et à les intégrer dans un plus grand cadre de gouvernance
      - » provinces, municipalités, secteur privé et le secteur de l'économie sociale ont un rôle à jouer. Ils ont établi des relations et des objectifs avec leurs partenaires américains
    - l'ambassadeur du Canada aux États-Unis – 3 éléments essentiels pour tirer profit de notre influence auprès des États-Unis :
      - » coordination sur le plan de la gestion – parmi tous les ordres de gouvernement et dans le secteur privé
      - » élaboration des politiques – développer une vision pour l'avenir et un plan d'action
      - » communications – publiciser les avantages du Canada et faire du lobby pour promouvoir nos points de vue

[Traduction] La gestion des relations entre le Canada et les É.-U. s'étend profondément à la politique nationale du Canada... L'expérience des 18 derniers mois – et la nature horizontale des nombreux problèmes auxquels nous avons dû faire face – n'a fait qu'accentuer ma conviction selon laquelle il est vital pour les intérêts nationaux du Canada que nous ayons une politique étrangère prudente et coordonnée.

~ Michael Kergin, Ambassadeur du Canada aux É.-U.
23 avril 2002

Un sondage d'Ipsos-Reid (avril 2002) révèle que :

- **30 % des Américains – particulièrement dans le sud – considèrent le Canada comme un 51e État plutôt qu'un pays distinct;**
- **27 % croient que le Japon est leur plus important partenaire commercial, alors que 25 % croient que c'est la Chine; 14 % savent que c'est le Canada;**
- **56 % ont choisi l'Angleterre comme meilleur allié, alors que 18 % ont choisi le Canada**

Politique et gouvernance – Canada...

- **accent sur l'avenir de la gouvernance en Amérique du Nord...**
  - défi que représentent les aspects international et national de la politique
    - division traditionnelle entre les politiques internationales et nationales n'existe plus - ces deux domaines sont presque entièrement intégrés - décisions de l'un a des effets sur l'autre
    - les politiques sont de plus en plus complexes. Une gouvernance plus rapide et un régime de réglementation sont tous les deux nécessaires
    - exigences sont rigoureuses en matière de connaissances améliorées, d'analyse, etc.
  - participation des citoyens aux discussions portant sur l'intégration croissante de l'espace nord-américain
    - dialogue public concernant la complexité possible et les répercussions d'une politique plus intégrée représentent un élément important de la gouvernance
    - sondage sur l'intégration nord-américaine effectué par Les Associés de recherche EKOS inc. met à l'épreuve les valeurs et les attitudes des Canadiens, des Américains et des Mexicains quant aux concepts relatifs aux changements dans l'espace nord-américain – notons :
      - » contrairement à l'Europe, le marché nord-américain ne donne pas lieu à une nouvelle collectivité ou à une nouvelle identité en Amérique du Nord
      - » identité nationale demeure forte et elle s'accentue dans les trois pays
      - » tous s'entendent pour dire que l'ALENA a eu un effet positif sur les trois partenaires
      - » valeurs des trois pays sont davantage semblables que différentes
      - » divergence de valeurs entre les Américains et les Canadiens s'accentue depuis 1999 : le Canada a un esprit de collectivisme et d'étatisme et des valeurs cosmopolites et séculaires, alors que les États-Unis privilégient l'individualisme, l'auto-suffisance, le moralisme et le matérialisme
      - » le Mexique met l'accent sur l'humanisme, le progrès national et un moins grand étatisme
      - » depuis plusieurs années, les É.-U. et le Canada accordent une confiance similaire au gouvernement - par contre, depuis le 11 septembre, le niveau de confiance est plus élevé aux É.-U. qu'au Canada
      - » le Canada se tourne davantage vers le monde que les É.-U.

Politique et gouvernance – Canada...

- **l'éthique et la confiance du public** représentent une force motrice de la gouvernance
  - sondage de la maison Leger révèle que 70 % des Canadiens sont d'avis que les systèmes politiques fédéral et provinciaux sont très malhonnêtes ou plutôt malhonnêtes
    - quelque 80 % des répondants veulent qu'on modifie les règles concernant l'attribution de marchés publics
    - la gent politique, son personnel, les hauts fonctionnaires et les employés de la fonction publique ont tous été désignés comme coupables de corruption et de favoritisme (46 %, 30 %, 26 % et 18 % respectivement)
  - création d'un poste d'agent de l'intégrité de la fonction publique (Conseil du Trésor)
    - agit comme partie neutre pour la divulgation interne d'information concernant les actes fautifs (c.-à-d. dénonciation)
    - rôle consiste à prodiguer des conseils confidentiels, à déterminer si des mesures supplémentaires doivent être prises, à débuter une enquête, à protéger les employés des représailles, à surveiller les dispositions prises et à faire rapport au greffier du Conseil privé
- **la société civile et le secteur bénévole** se dirigent vers la gouvernance et l'influence directes
  - au Canada, le secteur bénévole compte 180 000 organismes de bienfaisance et à but non lucratif
  - partenariats avec les secteurs public et privé pour établir les politiques représentent une solution aux problèmes sociaux
  - secteur bénévole compte sur des outils de *pouvoir discret*, sur sa crédibilité auprès du public et sur l'appui de ce dernier
  - on a annoncé, en décembre 2001, qu'un accord historique avait été conclu entre le gouvernement du Canada et le secteur bénévole (Table conjointe) – l'accord :
    - souligne les valeurs, les principes et les engagements relativement aux relations futures;
    - donne un caractère officiel à la promesse du gouvernement qui s'engage à faire participer le secteur bénévole au développement des nouvelles politiques et des nouveaux programmes
  - l'accord a été précipité en raison de la tendance de plus en plus marquée à la protestation - les Canadiens se classent dans la catégorie moyenne à supérieure parmi tous les habitants des pays démocratiques
    - résultats sont associés aux niveaux supérieurs d'instruction et de l'intérêt envers la politique

Politique et gouvernance – Canada...

- **réforme de la gestion de la fonction publique** est nécessaire pour répondre aux besoins et aux demandes des citoyens
  - une importante réforme des systèmes de gestion des ressources humaines et des processus s'avère nécessaire alors que les pénuries de main-d'œuvre qualifiée sont importantes dans un marché très concurrentiel
    - nouveau cadre législatif s'applique au niveau fédéral :
      - » le mérite doit être redéfini – « le plus qualifié » doit être remplacé par « être qualifié »
      - » les gestionnaires doivent être tenus responsables de tous les aspects de la gestion des ressources humaines
    - gestion individualisée doit devenir la principale responsabilité des gestionnaires
    - la CFP jouera probablement un rôle de vérificateur, transférant les pouvoirs de dotation aux ministères

> ***[Traduction] Ce que je veux, c'est que la fonction publique, aussi vaste et encombrante soit-elle, ait le sentiment de se composer de plusieurs petites jeunes entreprises dynamiques et remplies d'ardeur, où les employés travaillent fort... je veux que ces employés se réveillent le matin avec le désir d'aller travailler.***
>
> Mel Cappe, ancien greffier du Conseil privé
> Entrevue avec *The Ottawa Citizen*
> 21 avril 2002

- **les citoyens devront être d'accord avec le rendement et les priorités en matière de gouvernance**
  - la majorité appuie l'orientation générale du gouvernement fédéral (54 % mentionnent qu'on fait un pas « dans la bonne direction »)
    - l'appui a diminué au cours des deux dernières années (60 % en 1999)
  - les soins de santé demeurent une priorité pour les gouvernements fédéral et provinciaux
  - l'appui en faveur d'un « moratoire de l'imposition » comme priorité pour le gouvernement fédéral a chuté au cours des trois dernières années

- mettre davantage l'accent sur les résultats

- le gouvernement du Canada songe à utiliser la fonction moderne de contrôleur pour bien gérer les ressources publiques et améliorer le processus décisionnel
  - Conseil du Trésor doit être proactif et assumer un rôle de « conseil de gestion » et fournir une vue d'ensemble du fonctionnement du gouvernement et encourager le leadership pour améliorer la gestion
  - on doit mettre davantage l'accent sur les résultats :
    - » meilleur rapport de rendement et transparence des politiques et des programmes pour le public, les représentants élus et l'ensemble du gouvernement;
    - » meilleure gestion des risques – connaissance des leçons apprises et des meilleures pratiques et bonne gestion du savoir relativement aux résultats
  - principes de mise en œuvre :
    - » engagements en matière de gestion – préciser ce qui doit être fait
    - » accent sur le citoyen – conception, prestation, évaluation, rapport d'activité – service accessible et branché
    - » meilleure réceptivité et plus grande capacité grâce aux partenariats
    - » valeurs et principes du secteur public – renforcer les institutions démocratiques du Canada et les valeurs professionnelles, éthiques et individuelles

Outils de bonne intendance

- **prestation des services axée sur le citoyen – amélioration de la satisfaction de la clientèle**
- **Canada en direct – offrir un environnement électronique protégé et fiable et une interface vers l'information et les services offerts par le gouvernement**
- **fonction moderne de contrôleur – cadres de gestion et politiques revigorés**
- **meilleur rapport au Parlement – accent sur la pertinence, l'applicabilité et l'utilité de l'information qui apparaît dans les rapports ministériels**
- **intégrité des programmes – présentation du programme individuel, du ministère et des résultats pour l'ensemble du gouvernement**
- **excellence en milieu de travail – modernisation de la gestion des ressources humaines et milieu de travail positif et efficace**
- **gestion du savoir – partage des leçons apprises et meilleures pratiques**

Conseil du Trésor
Des résultats pour les Canadiens et les Canadiennes

Politique et gouvernance – Canada...

- **mettre davantage l'accent sur les résultats**
  - le gouvernement du Canada songe à utiliser la fonction moderne de contrôleur pour bien gérer les ressources publiques et améliorer le processus décisionnel
    - Conseil du Trésor doit être proactif et assumer un rôle de « conseil de gestion » et fournir une vue d'ensemble du fonctionnement du gouvernement et encourager le leadership pour améliorer la gestion
    - on doit mettre davantage l'accent sur les résultats :
      - » meilleur rapport de rendement et transparence des politiques et des programmes pour le public, les représentants élus et l'ensemble du gouvernement;
      - » meilleure gestion des risques – connaissance des leçons apprises et des meilleures pratiques et bonne gestion du savoir relativement aux résultats
    - principes de mise en œuvre
      - » engagements en matière de gestion – préciser ce qui doit être fait
      - » accent sur le citoyen – conception, prestation, évaluation, rapport d'activité – service accessible et branché
      - » meilleure réceptivité et plus grande capacité grâce aux partenariats
      - » valeurs et principes du secteur public – renforcer les institutions démocratiques du Canada et les valeurs professionnelles, éthiques et individuelles

Outils de bonne intendance

- **prestation des services axée sur le citoyen – amélioration de la satisfaction de la clientèle**
- **Canada en direct – offrir un environnement électronique protégé et fiable et une interface vers l'information et les services offerts par le gouvernement**
- **fonction moderne de contrôleur – cadres de gestion et politiques revigorés**
- **meilleur rapport au Parlement – accent sur la pertinence, l'applicabilité et l'utilité de l'information qui apparaît dans les rapports ministériels**
- **intégrité des programmes – présentation du programme individuel, du ministère et des résultats pour l'ensemble du gouvernement**
- **excellence en milieu de travail – modernisation de la gestion des ressources humaines et milieu de travail positif et efficace**
- **gestion du savoir – partage des leçons apprises et meilleures pratiques**

Conseil du Trésor

Des résultats pour les Canadiens et les Canadiennes

Science et technologie

Résumé

La mondialisation a deux bonnes longueurs d'avance sur toutes les autres tendances comme catalyseur de l'évolution technologique. Les « communautés virtuelles » florissantes traversant les disciplines et les frontières géographiques, les répercussions croissantes du terrorisme international et l'enjeu de la durabilité comptent au nombre des sous-produits de notre monde de plus en plus interrelié.

Notre capacité de tirer le meilleur parti de ce nouvel environnement dépendra de notre aptitude à créer et à gérer le capital intellectuel.

Dans la présente section

- **gestion des connaissances – la « technologie » de l'innovation, du capital intellectuel et de la compétitivité mondiale**
- **communautés virtuelles, les normes internationales et les vulnérabilités – mise au point de la mécanique de la mondialisation**
- **établissement du lien entre l'environnement, les marchés et la planification stratégique d'entreprise – une perspective plus globale**
- **réseaux et leurs utilisateurs – le « dur » et le « tendre » de la communauté mondiale**

Science et technologie – Monde

- **gestion des connaissances - la composante centrale de l'économie axée sur le savoir**
  - **plus que la technologie de l'information** – c'est une série de pratiques et d'approches facilitées par les outils de TI
    - **défi – rendre accessible et recevable tant le savoir « dur » (les décisions prises) que le « tacite » (le cheminement des décisions)**
    - **possibilités – la plupart des organisations ont déjà adopté certaines mesures de gestion des connaissances – les technologies appropriées sont nécessaires pour faire parvenir « le savoir adéquat, aux personnes pertinentes, au moment opportun »**
  - **la plupart des organisations doivent encore mettre en œuvre formellement des stratégies de gestion des connaissances** – moins de 1 % des rapports de fin d'année de l'industrie renferment des termes de gestion des connaissances
    - **les analystes ne conçoivent que maintenant des données objectives pour faire la preuve du RCI de la gestion des connaissances**
    - **pour la plupart, la gestion des connaissances doit encore être intégrée à la gestion courante des activités**
  - **mais les dangers d'un savoir non géré sont clairs**
    - **démographie changeante entraînant un roulement de la population active = érosion de la mémoire d'entreprise**
    - **« surcharge de l'information » de l'économie axée sur le savoir signifiant que les employés passent des quantités de temps sans précédent à chercher l'information emmagasinée**
    - **dépendance de plus en plus grande des pays occidentaux sur le savoir comme produit primaire**

- **des recherches récentes de l'ONU ont estimé la valeur du capital intellectuel en tant que proportion du capital financier des pays du Moyen-Orient à 20,9 %**
  - **en même temps, il existe des groupes de pays « nantis » et « défavorisés » en capital intellectuel**
  - **pays « nantis » – qui ont de solides systèmes d'éducation et de recherche, ainsi qu'un niveau élevé d'alphabétisation – tendent à être des pays producteurs de pétrole (Koweït, Oman, Arabie saoudite)**
- **recherches futures seront concentrées sur d'autres régions clés**
  - **espoirs que la plus grande diversification économique entraînera un accent accru sur le capital intellectuel**

Science et technologie – Monde ...

- **mondialisation crée la nécessité de normalisation parmi les communautés de recherche**
  - recherche internationale requiert la cohésion, la normalisation des processus
    - nécessité croissante d'assurer la transparence des processus au moyen d'une vérification et d'une évaluation reconnues à l'échelle mondiale
    - annonce de lignes directrices mondiales en matière de génétique (avril 2002), une étape importante
  - défi de créer des repères internationaux touchant toutes les disciplines
    - l'accréditation, la certification de plus en plus importantes en recherche et développement
    - conséquences financières encore à déterminer

Les vulnérabilités de l'approche « communautaire » se révèlent pour la recherche, l'informatique

- **enjeux de la sécurité pour les chercheurs englobent la protection des données, l'intégrité des réseaux**
- **intégrité et la vérification des données pourraient être mises en péril par l'absence de normes internationales**
- **attaques pour déni de service sont la preuve de l'application de l'approche par l'intermédiaire de réseaux multiples**
- **potentiel croissant d'utilisation des ordinateurs en réseau pour « masquer » les activités illicites**

➢ **répercussions directes seront ressenties dans les activités de maintien de l'ordre**
- **analyse judiciaire, le traitement des preuves nécessitent des normes internationales**
- **efforts accrus de collaboration parmi les diverses autorités donneront lieu à l'étude des lois, à l'examen des pratiques liées aux enquêtes et à l'utilisation de la technologie**

Science et technologie – Monde ...

- **« groupement » de la recherche, un nouveau sous-produit de la communauté mondiale interconnectée**
  - technologies de l'information atténuent l'incidence des contraintes géographiques sur les milieux scientifiques
    - communautés virtuelles s'épanouissent dans tous les domaines – les voies de communication sont des moyens d'échanger, de compiler et d'analyser les résultats
    - aide à créer de nouvelles synergies parmi communautés de recherche autrefois géographiquement isolées
  - projets de « recherche répartie » augmentent le pouvoir des volontaires internationaux de la science
    - nombre croissant de projets de recherche en médecine, mathématiques, physique, etc. capitalisent sur le pouvoir virtuel réparti de traitement des utilisateurs volontaires d'ordinateurs
- **« traitement réparti » – pouvoir de groupement au moyen de structures innovatrices de réseau**
  - lien entre composantes, entre réseaux pour brider le pouvoir existant : moyen de créer des ordinateurs « virtuels », flexibles
    - grandes sociétés (Sun, Hewlett-Packard, IBM, Compaq) font l'expérience de l'informatique répartie integrée
    - but : relier « composantes et éléments » répartis entre les réseaux existants pour créer un ordinateur adapté à la tâche

[Traduction] Bon nombre des chercheurs qui ont créé des applications de recherche réparties dans le cadre de projets plutôt universitaires rejettent de la main les risques possibles, les jugeant sans importance comparativement à la valeur qu'elles peuvent avoir pour la société. Ce sont notamment les dirigeants de SETI@Home, qui analyse les données reçues d'un radiotélescope pour recenser les signes de vie extraterrestre, et qui, avec 3,5 millions d'utilisateurs, est probablement le plus vaste projet de traitement réparti qui existe. En juin, l'année dernière, lorsque les pirates ont pu s'infiltrer dans leur base de données sur les volontaires et s'échapper avec de l'information sur environ 50 000 utilisateurs, les administrateurrs ont décrété qu'ils ne refondraient pas le logiciel pour le rendre plus sécuritaire parce que c'était un projet à but non lucratif et que le temps et les ressources manquaient pour le faire.

Ariana Eunjung Cha
Washington Post, 21 février 2002

Science et technologie – Monde ...

- **consommation mondiale, tendances démographiques soulignent l'importance de la durabilité comme un enjeu d'entreprise et de marché**
  - la société et l'environnement mondiaux liés aux tendances du marché et de l'économie
    - trajectoires actuelles pourraient saper l'offre et la demande à long terme
  - éléments essentiels de la survie de l'entreprise sont notamment :
    - intégrer la durabilité, la responsabilité environnementale, dans les pratiques des entreprises
    - assurer des orientations politiques plus éclairées
  - **épuisement des ressources naturelles**, l'augmentation des déchets se répercuteront sur les stratégies des entreprises en raison de la dépendance de l'économie mondiale sur les ressources non renouvelables

Un marché durable? Signes révélateurs...

- **offre et demande à long terme sont menacées par les tendances actuelles, qui mettent en péril la viabilité économique**
  - **argent consacré aux dépenses des ménages dans le monde a augmenté de 68 % entre 1980 et 1988**
  - **dans de nombreux pays, les achats de produits alimentaires absorbent jusqu'à 70 % du revenu familial**
  - **production mondiale d'énergie et la consommation pourraient augmenter de 230 % d'ici 2050**
- **programmes de développement durable sont plus fréquents dans les pays démocratiques**
  - **l'ONU souligne l'importance de la responsabilité des entreprises dans le choix de pays où investir**
  - **alors que le nombre de gouvernements élus démocratiquement continue d'augmenter, la tendance n'atteint pas les pays producteurs de pétrole**

Programme des Nations Unies pour l'environnement, Freedom House

Science et technologie – Monde ...

- **les grandes préoccupations scientifiques font surface dans l'environnement de l'après-11 septembre**
  - **compréhension générale des enjeux liés au CBRN,** l'une des grandes priorités de la recherche
    - accent sur la sécurité, après le 11 septembre, a fait ressortir les limites du savoir sur les enjeux CBRN
    - soutien de la disponibilité opérationnelle au moyen de la prévision de scénarios, de la recherche scientifique, de la protection de l'infrastructure, élément central des questions de sécurité
  - **produits alimentaires sains, en quantités suffisantes – répercussions au pays et à l'étranger**
    - l'approvisionnement des produits alimentaires vu comme potentiellement en péril après le 11 septembre – l'inspection, la protection augmentées et maintenues – la communauté des intervenants de la sécurité mise à l'épreuve par les nouvelles exigences formulées dans les pays occidentaux
    - application de la recherche sur la génétique à l'approvisionnement des pays en développement porte ses fruits – la découverte du génome du riz devrait permettre l'« accélération » du développement de nouvelles espèces
  - **la géopolitique, catalyseur principal de la recherche de nouvelles sources d'énergie**
    - dépendance de l'Occident sur les combustibles fossiles, facteur de grande influence du terrorisme anti-occidental des pays en développement
    - pressions croissent en faveur du transport « vert » mais les nouvelles technologies doivent encore s'étendre au grand public

[Traduction] Le 14 octobre, plus de 7 000 personnes avaient consulté des centres de traitement relativement à des préoccupations sur la santé liés à la tragédie du World Trade Center. Cependant, il a été difficile de recueillir des données précises sur la gravité de ces maux. L'absence de contrôle du périmètre à l'emplacement du World Trade Center compliquait le suivi de l'ampleur des blessures et des maladies. De fait, le « dénominateur » est inconnu, puisqu'il a été impossible de déterminer combien de personnes ont été sur les lieux, ou de mesurer le degré de leur exposition. Il faudra peut-être des années avant que l'on puisse connaître les effets de la tragédie sur la santé.

RAND Corporation *Protecting Emergency Responders: Lessons Learned from the Terrorist Attacks*

Science et technologie – Monde …

- **demande mondiale de sécurité, catalyseur de l'innovation dans la technologie de l'identification**
  - outils d'identification – **demande croissante pour outils « intelligents »** d'identification de la prochaine génération
    - accent essentiel sur les multiples redondances pour établir l'identité sans risque d'erreur
    - exemples : technologie de micro-circuit intégré d'inclusion des empreintes digitales, saisie de l'information sur empreintes digitales en codes à barres, photographie numérique sur passeports, biométrie
  - **facilitation des voyages et du commerce et la sécurité**, un défi pour les innovateurs en matière de cartes d'identité
    - pratiques de « voyageur de confiance » gagnent en popularité – la National Business Travel Association (É-U) déclare que 66 % des grands voyageurs accordent leur appui, en faveur des technologies dédouanement préalable et des cartes d'identité « intelligentes »
  - **accent sur les nouveaux outils d'identification** fait aussi ressortir les grands enjeux, la nécessité d'une analyse plus approfondie
    - groupes de défense des droits de la personne s'opposent à l'utilisation accrue des cartes d'identité, les considérant comme un moyen de s'immiscer dans les habitudes personnelles
    - critiques exigent une approche « mesurée » mettent en garde contre le déploiement « réactionnaire » soutenu

- ***Enhanced Border Security and Visa Entry Reform Act*** **des États-Unis ouvrira la voie aux nouveaux outils d'amélioration de la sécurité des frontières**
- **les É-U consacrent 3,2 milliards de dollars américains à l'achat et au déploiement de nouvelles technologies aux frontières, notamment :**
  - **une nouvelle base de données doit être créée pour faire le lien entre les données des organes d'immigration et d'application de la loi**
  - **les documents de voyage étrangers devront comporter des données biométriques (p. ex. empreintes digitales, empreintes rétiniennes)**
  - **un système de suivi des étudiants étrangers sera créé**
  - **des patrouilles de frontières, du personnel du SIN seront embauchés**

Science et technologie – Monde ...

- **sécurité virtuelle fait de plus en plus partie des enjeux de la sécurité du grand public**
  - gouvernement des É-U envisage des **possibilités pour l'avenir de l'infrastructure de la sécurité virtuelle**
    - **placement et structure d'unités clés (p. ex. centre national de la protection de l'infrastructure, Intellectual Property Division du département de la Justice) essentiel à l'efficacité des équipes de sécurité virtuelle**
    - **création de la nouvelle Cyber Security Division du FBI, qui analysera les principales vulnérabilités à la criminalité et au terrorisme**
    - **régionalisation des Economic Crimes Task Forces du Secret Service des États-Unis chargés d'accroître l'aide aux sociétés**
    - **croissance des problèmes qui hypothèquent le système actuel – c'est un défi que de préserver le service sans dépasser la capacité**
  - **manque de normalisation** de la technologie de la sécurité, de cohérence dans les applications entre compétences et les secteurs reste un problème crucial

- **sécurité de première ligne des mots de passe est le « chaînon faible » de la sécurité des réseaux, et aussi le plus facile à renforcer**
- **sur 15 000 utilisateurs d'ordinateurs de l'Europe et de l'Amérique dans 600 grandes compagnies**
  - **plus de 50 % choisissent leur mot de passe d'après le nom d'un membre de leur famille ou d'un animal domestique**
  - **30 % utilisent le nom d'une personne célèbre, comme un idole de musique pop ou du sport**
  - **25 % utilisent un mot simple, facile à se rappeler**
- **en même temps**
  - **près de la moitié n'ont jamais été formellement sensibilisés à la sécurité**
  - **1/3 des compagnies sondées n'exigeaient pas des employés qu'ils lisent les politiques de sécurité**
- **pires délinquants tendent à être du secteur des communications**

Source : Pentasafe Security Technologies Ltd., BBC

Science et technologie – Canada

- **stratégie fédérale d'innovation inaugurée pour stimuler le leadership canadien dans l'économie mondiale axée sur le savoir**
  - stratégie **met l'accent sur l'amélioration du classement du Canada pour ce qui est de la compétitivité mondiale,** l'innovation étant un avantage concurrentiel national
  - **Canada en piètre position par rapport à d'autres pays hautement développés** à l'étalon de l'innovation :
    - **dépense en R et D en % du PIB – au milieu des pays membres de l'OCDE (14e sur 29) – Le Canada, 11e au monde sur le plan de la compétitivité**
    - **nombre de demandes de brevets externes, le nombre de chercheurs en proportion de la population active, au bas de la liste parmi les pays développés**
  - **point de mire de la stratégie comprend :**
    - **augmentation des ressources du savoir et du capital intellectuel par la R et D**
    - **satisfaction des besoins croissants de compétences au moyen de l'apprentissage continu, de l'augmentation du haut niveau d'éducation et de formation des Canadiens**
    - **la création d'un environnement qui stimule l'innovation grâce à des politiques publiques améliorées, à une bonne intendance, à des incitatifs à l'investissement**
    - **une approche de partenariat – la stratégie est un « appel aux armes » des entreprises et des gouvernements à s'allier pour l'innovation**

> ***[Traduction] Le moment est venu de voir ce que le Canada a accompli et de nous demander : que faut-il faire pour continuer dans ce sens et plus vite? Le temps est venu de conjuguer véritablement nos efforts à l'échelle nationale pour atteindre l'excellence dans tout ce que nous entreprenons, pour être les meilleurs et rien de moins. Si nous réussissons, tous les Canadiens y gagneront une meilleure qualité de vie. Nous devons établir un partenariat entre les différents ordres de gouvernement, les chercheurs, les universitaires, les entreprises et les Canadiens.***
>
> L'hon. Allan Rock ministre de l'Industrie
> 12 février 2002

- **dirigeants de l'industrie ont sur l'innovation des avis mitigés**
  - viabilité du **concept de partenariat multisectoriel** mise en doute dans le contexte de la récession économique
    - **ils voient la nécessité de financement pour permettre aux initiatives locales de relever le défi national**
    - **ils signalent aussi le rôle du gouvernement pour faire du Canada un milieu attrayant pour les investisseurs, les entrepreneurs – ils citent la nécessité d'améliorer le cadre de réglementation et le régime fiscal**

Science et technologie – Canada ...

- **mise en œuvre de service à large bande fait ressortir la nécessité d'une approche multisectorielle de la recherche et du développement**
  - infrastructure des services à large bande deviendra un catalyseur clé de la compétitivité, par un accès en temps réel des entreprises aux enjeux du savoir qui sont uniques à la géographie et à la société du Canada
    - couvrir un vaste territoire
    - assurer l'accès des régions rurales
    - assurer l'accès équitable
  - accent sur les partenariats multisectoriels, multicompétences
    - les gouvernement fédéral et provinciaux, en tant que constructeurs et habilitateurs de l'infrastructure pan-canadienne
    - les administrations municipales, les partenaires du secteur privé, doivent offrir l'accès et les outils par le biais d'initiatives locales, de l'infrastructure du « dernier mille »
  - coût estimatif de l'infrastructure virtuelle : **4,6 $ milliards** – à partager entre partenaires publics et privés

Le Canada en direct – Faits saillants

- ✓**N° 1 quant à l'utilisation d'Internet parmi les pays du G7 (2000), n° 2 quant à la connectivité**
- ✓**Parmi les plus faibles communications de l'Ouest**
- ✓**Le secteur TI contribue à près de la moitié de la R. et D. du secteur privé du Canada**
- ✓**15 600 écoles et 3 400 bibliothèques en direct en 2002**

Source : Groupe de travail national sur les services à large bande

- **croissance des services à large bande mettra à l'épreuve les limites de la sécurité – les menaces potentielles pour la vie privée, le commerce électronique, l'intégrité des données croîtront avec la connectivité**
  - **accès accru pourrait stimuler l'augmentation du nombre de pirates, de criminels virtuels**
  - **principaux points faibles des systèmes haute vitesse « toujours ouverts » seront de plus en plus exploités par les criminels :**
    - **attaques pour déni de service, qui mettent les sites Web hors service**
    - **vers informatiques et « chevaux de Troie », qui limitent la communication, la sécurité des données**

Science et technologie – Canada ...

- **gestion et protection de la propriété intellectuelle - défi de taille pour la recherche au Canada**
  - croissance des communautés de recherche intersectorielles créent le **besoin de normes, de mesures de sécurité**
  - **coût des brevets, des processus d'échange de recherches prohibitif** pour de nombreuses petites et moyennes entreprises – le système favorise les grandes sociétés
  - **facilitation de la mise en commun du savoir, du transfert technologique des hôpitaux et des universités du Canada avec la communauté de la recherche en général, une étape clé**
    - **nouveau financement fédéral vise à accroître la gestion des connaissances entre les communautés**
  - application de la **gestion des connaissances, de la propriété intellectuelle en croissance dans tout le pays -** les recherches de Statistique Canada sur les pratiques de gestion des connaissances révèlent que :
    - **plus grandes sociétés et organisations ont été plus rapides à adopter la gestion des connaissances**
    - **perte d'employés clés perçue comme l'un des principaux déclencheurs de la mise en œuvre ou de l'amélioration des pratiques de gestion des connaissances – le rôle de plus en plus important du capital intellectuel reconnu dans l'incidence positive sur la part du marché, la productivité**
    - **gestion des connaissances aussi vue comme un élément clé maintien en poste des employés**
- **échange de renseignements, intégration des réseaux et bases de données font naître de nouvelles pressions en faveur de l'amélioration et de la protection des renseignements personnels**
  - **l'ADN, la recherche judiciaire et la collaboration** des bases de données perçues comme un élément de vulnérabilité potentielle
  - **l'intégration interjuridictionnelle** accélère depuis les événements du 11 septembre

Science et technologie – Canada ...

- **compétences, la démographie émergent comme un élément clé de vulnérabilité pour la communauté scientifique du Canada**
  - savoir au niveau fédéral, les programmes d'innovation indiquent une pénurie croissante de titulaires de doctorats – le nombre de postes vacants parmi les enseignants du postsecondaire atteindront un sommet entre 2004 et 2010
  - rendement des étudiants en sciences s'est amélioré depuis le milieu des années 90 – mais le défi reste pour les établissements d'enseignement, celui de conserver l'intérêt des apprentis
    - les étudiants du Canada affichent une baisse d'intérêt pour les matières scientifiques au secondaire
    - à la fin du secondaire, moins de la moitié des étudiants canadiens sont inscrits à des programmes de sciences et de mathématiques

- **le Canada est parmi les plus mal classés du G7 pour ce qui est de son niveau global de capacité d'innovation**
- **pas plus tard qu'en 1995, l'OCDE a qualifié la situation du Canada de « retard sur le plan de l'innovation »**

Atteindre l'excellence. Investir dans les gens, le savoir et les possibilités, 2002

Recherche et développement : Établir le contexte canadien

- **le Canada est 6e sur 7 parmi les pays du G7 pour ce qui est de la recherche et du développement par habitant – précédant seulement l'Italie**
- **n'investit que 0,21 % de son produit intérieur brut dans la recherche**
- **les entreprises du Canada ont dépensé 358 $US par travailleur sur la recherche et le développement, tandis que leurs homologues américaines ont dépensé 1 065 $US par travailleur**

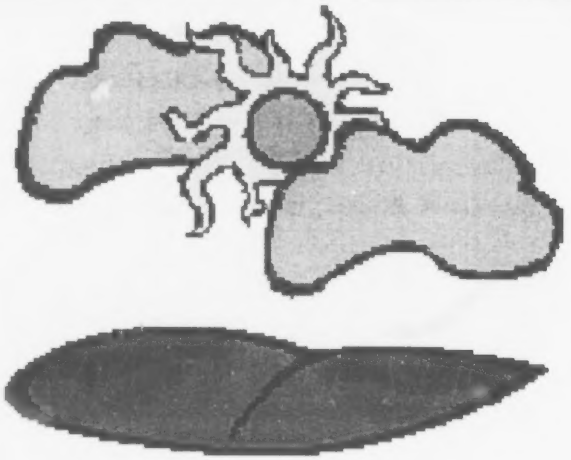
Source : The Save British Science Society

Environnement

Résumé

Le changement climatique a de graves conséquences sur le monde – la calotte glaciaire fond à une vitesse inquiétante et les inondations dévastent les récoltes et le bétail. L'avenir du Protocole de Kyoto est encore incertain, tandis que les États-Unis font marche arrière et le Canada et l'Australie débattent de sa ratification.

Des progrès sont réalisés quant à l'atténuation des effets, mais certains des plus graves problèmes environnementaux du monde sont encore l'œuvre de l'homme.



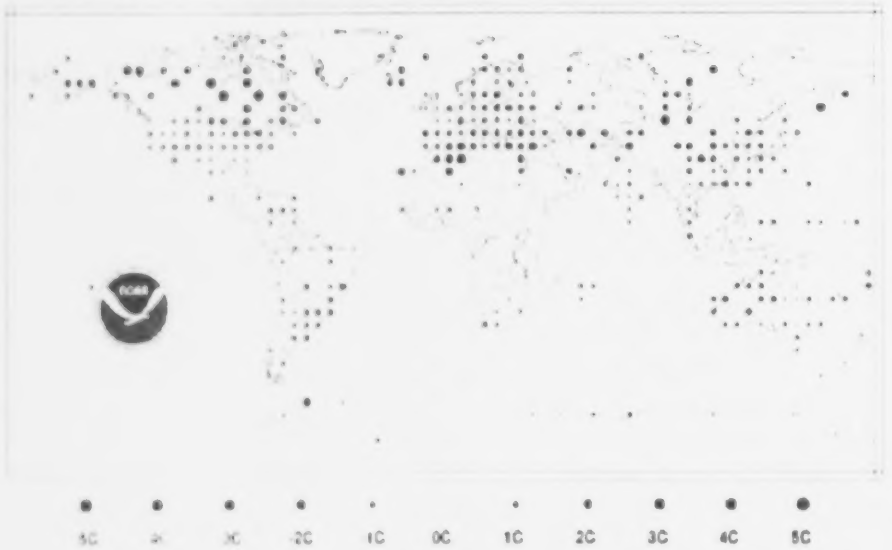
Dans la présente section

- le changement climatique et ses conséquences sur les environnements du Canada et du monde
- hausse attendue des maladies professionnelles liées à l'amiante
- le Canada prend des précautions pour protéger l'environnement de Kananaskis contre les effets découlant de la tenue du Sommet du G8
- les Grands Lacs semblent s'assainir des produits chimiques
- un grand nombre de collectivités du Canada continuent de déverser des déchets bruts dans les cours d'eau

Environnement – Monde

- **signes de la hausse de plus en plus rapide des températures à l'échelle du monde ces dernières années**
  - **les températures de surface ont augmenté** de près de 0,6 °C par siècle, mais depuis 25 ans, cette montée s'est grandement accélérée, à près de 2 °C par siècle
  - **les températures mondiales, en 2001, étaient de 0,51 °C au-dessus de la moyenne à long terme (1880-2000)** – 2e année la plus chaude enregistrée

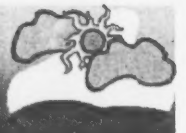
Centre national de données climatiques/NESDIS/Administration océanique et atmosphérique nationale



  - **exemples régionaux :**
    - les températures de l'hémisphère Nord ont continué d'atteindre en moyenne des niveaux presque record en 2001, à 0,60 °C au-dessus de la moyenne à long terme
    - l'hémisphère Sud a aussi été touché par le réchauffement le climatique à l'échelle mondiale, avec une anomalie positive de 0,43 °C
    - les températures terrestres étaient de 0,75 °C supérieures à la moyenne – 2e année la plus chaude enregistrée
    - les températures des océans étaient de 0,40 °C supérieures à la moyenne de 1880-2000 – 3e année la plus chaude enregistrée

Les températures dans les régions indiquées en rouge étaient de 1 à 3 °C (1,8 à 5,4 °F) au-dessus de la moyenne enregistrée entre 1961 et 1990.

Environnement – Monde …



- **la force juridique du Protocole de Kyoto continue de dépendre de sa ratification par les principaux pays industrialisés**
  - **pour avoir force juridique, l'accord doit être ratifié par 55 pays**, y compris les pays industrialisés responsables d'au moins 55 % des émissions de monoxyde de carbone
    - les États-Unis ont retiré leur soutien et envisagent de concevoir leurs propres réformes environnementales
    - le « partenariat de changement climatique » de l'Australie avec les États-Unis suscite des doutes sur sa ratification de l'accord
    - le Canada continue de débattre de la ratification – en insistant sur la nécessité de vastes consultations
  - **la réunion des ministres de l'Énergie du G8, en mai, 2002 sera centrée sur « la sécurité de l'énergie »**, et non pas sur Kyoto?
    - le Canada, comme hôte conjoint, favorise l'accent sur l'accès aux sources abordables et fiables d'énergie
    - selon Greenpeace, une énergie sécuritaire, dans un monde dont des milliards d'habitants vivent sans avoir accès aux ressources modernes d'énergie et où de nombreuses catastrophes naturelles sont attribuables à l'activité humaine, est un oxymoron.

➢ **selon les environnementalistes, si le Protocole n'est pas ratifié, cela pourrait avoir des effets dévastateurs sur l'environnement – d'après les économistes, la ratification pourrait entraîner des pertes de millions de dollars en PIB et de milliers d'emplois**

- **« microénergie » – une tendance mondiale dans la production d'énergie**
  - un mouvement en faveur **d'unités décentralisées et efficientes** actionnées principalement au gaz naturel, fait surface dans deux créneaux :
    - les pays industrialisés – où l'équipement vieillissant cause des pannes et des interruptions intermittentes coûteuses
    - les pays en développement – où l'approvisionnement centralisé est encore plus fragile et doit encore atteindre 1,8 milliard de personnes qui vivent sans cour

La consommation mondiale d'énergie devrait monter de 40 % à 50 % d'ici à 2010

  - **alimentation par des supports comme les piles à combustible et les micro-turbines**
  - **la combinaison mondiale des carburants devrait rester relativement la même qu'aujourd'hui,** renouvelables – 18 %, nucléaire – 4 %, combustibles fossiles – 78 %

Environnement – Monde ...

- **signes de liens entre les produits toxiques pour l'environnement et la santé de la population continuent d'apparaître – même après des années**
  - hausse de l'incidence de cancers liés à l'amiante prévue
    - la Russie, la Chine, le Canada – plus grands producteurs d'amiante
    - la France et le Chili ont interdit l'importation des produits de l'amiante – l'UE envisage de faire de même
    - l'inhalation d'amiante liée notamment à l'amiantose, au cancer du poumon et aux pleurésies
    - une étude réalisée à Bruxelles a révélé des concentrations d'amiante dans 13 % des corps autopsiés entre 1998 et 2000
    - d'autres cas sont prévus en raison du délai qui s'écoule entre le moment de l'exposition et l'apparition de la maladie

> ***[Traduction] Nous savons que l'exposition professionnelle à l'amiante, en Europe de l'Ouest, en Amérique du Nord, au Japon et en Australie avait atteint un sommet dans les années 70 ... Maintenant, selon des estimations récentes, 30 000 nouveaux cancers liés à l'amiante continuent d'être diagnostiqués chaque année.***
>
> Antii Tossavainen du Finnish Institute of Occupational Health

- **fonte des glaces – les glaciers du monde fondent plus rapidement qu'ils ne se forment**
  - les glaciers non polaires du monde ont perdu près de la moitié de leur glace au cours du XX^{e} siècle
  - les plate-formes flottantes de l'Antartique fondent et la glace de l'Arctique a perdu 6 % de volume depuis 1978
  - le glacier Columbia en Alaska, aux États-Unis, a reculé de près de 13 km depuis 1982
  - la région glaciaire des Alpes a perdu de 35 % à 40 %; son volume s'est réduit de plus de 50 % depuis 1850

- **de vastes régions dont l'approvisionnement en eau dépend de l'écoulement des glaciers pourraient connaître de graves pénuries d'eau alors que les glaciers de montage diminuent**
- **une grande fonte des glaces pourrait aussi faire monter le niveau des océans et inonder les régions côtières, où vit actuellement environ la moitié de la population mondiale**

Environnement – Monde ...

- **accès à l'eau saine**
  - *[Traduction]* « **La piètre gestion des ressources d'eau est l'une des principales causes de maladie** et de détérioration de l'environnement, tant dans les pays en développement que dans les pays développés. » - Nitin Desai, secrétaire général au Sommet de Johannesburg
  - **1,1 milliard de personnes n'ont pas accès à de l'eau potable**
  - **2,5 milliards de personnes n'ont pas accès à de services d'hygiène**
  - **plus de 5 millions de personnes meurent chaque année de maladies causées par de l'eau non potable et le manque d'hygiène**
  - **plus de 2 millions de personnes meurent chaque année de diarrhées causées par l'eau**
  - **les sources mondiales d'eau douce seraient suffisantes pour la population mondiale**, mais leur mauvaise gestion et distribution en limitent l'accès
  - **en 2000, les leaders mondiaux ont convenu** de réduire de moitié, d'ici 2015, le nombre de personnes qui n'ont pas accès à de l'eau saine et à des mesures sanitaires
  - **le Canada se prépare à accueillir en 2006 le Quatrième Forum de l'Eau du Monde**

- **tendances du changement climatique au Canada correspondent au tableau mondial**

TEMPERATURE DEPARTURES FROM NORMAL
ANOMALIES DE LA TEMPERATURE PAR RAPPORT A LA NORMALE
Winter/Hiver (Dec, Jan, Feb) 2001/2002

de faibles pluies en 2001 ont provoqué une sécheresse dans les provinces des Prairies, entraînant la perte de 5 milliards de dollars en récoltes

la sécheresse de 2001 dans le sud de l'Alberta a réduit les troupeaux de bétail de près de 5 %

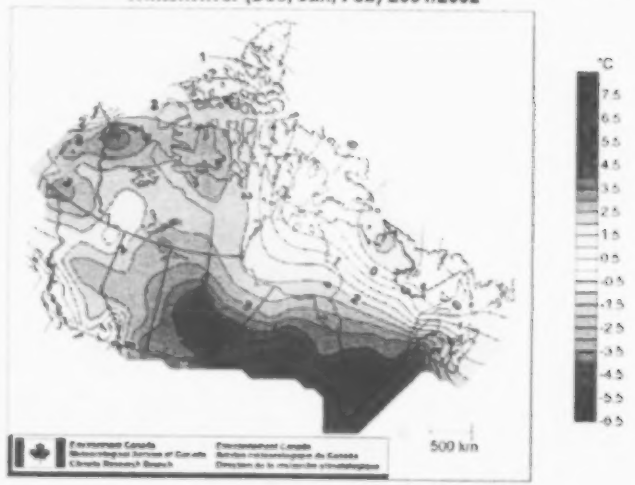
l'invasion de dendroctones du pin compte maintenant pour 98 % des coupes annuelles permises en Colombie-Britannique

- **les effets du changement climatique comme les sécheresses ou les hivers doux ont d'importantes répercussions économiques en aval – particulièrement sur les industries des ressources naturelles et de l'agriculture**

Environnement – Canada

- **tendances du changement climatique au Canada correspondent au tableau mondial**
  - les données préliminaires de 2001-2002 signalent des **variations climatiques précises** :
    - les températures d'hiver, au Canada, ont été de 2,3 °C supérieures à la normale – En 8e position parmi les hivers les plus doux depuis 1948
    - l'ouest et l'est du Canada ont connu des hivers plus secs de 6,8 % que la normale – en 18e position parmi les hivers les plus secs depuis 1948
    - le sud du Manitoba et de l'Ontario ont eu des températures moyennes de 4,5 °C supérieures à la normale
  - **les changements climatiques ont une profonde incidence :**
    - le nombre de dendroctones du pin dans le centre-ouest de la Colombie-Britannique a presque doublé de 2000 à 2001
    - l'hiver 2002 n'a pas eu sa mini-vague de froid necessaire pour réduire cette population – l'invasion devrait toucher 130 millions de mètres cubes de bois d'œuvre d'ici l'automne 2002

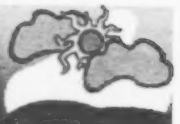
TEMPERATURE DEPARTURES FROM NORMAL
ANOMALIES DE LA TEMPERATURE PAR RAPPORT A LA NORMALE
Winter/Hiver (Dec, Jan, Feb) 2001/2002



- **de faibles pluies en 2001 ont provoqué une sécheresse dans les provinces des Prairies, entraînant la perte de 5 milliards de dollars en récoltes**
- **la sécheresse de 2001 dans le sud de l'Alberta a réduit les troupeaux de bétail de près de 5 %**
- **l'invasion de dendroctones du pin compte maintenant pour 98 % des coupes annuelles permises en Colombie-Britannique**

➢ **les effets du changement climatique comme les sécheresses ou les hivers doux ont d'importantes répercussions économiques en aval – particulièrement sur les industries des ressources naturelles et de l'agriculture**

Environnement – Canada ...



- **la stratégie *Water for Life* s'efforce de réagir aux contraintes des sources d'approvisionnement en eau de l'Alberta**
  - la croissance industrielle, agricole et municipale rapide ainsi que les conditions environnementales fluctuantes font **pression sur les sources d'approvisionnement en eau**
    - la demande croît et l'approvisionnement diminue – particulièrement dans le sud de l'Alberta
    - les sources souterraines existent en Alberta – mais les connaissances manquent pour les exploiter
    - les engagements actuels d'approvisionnement de la Saskatchewan et du Montana doivent être revus

➢ **les conditions climatiques imprévisibles, dont les inondations et les sécheresses, menacent la sécurité des personnes, les récoltes et la croissance économique**

- **les modes de traitement des eaux usées – Le bon et le mauvais**

Bon

- Whitehorse ne se décharge plus dans la rivière Yukon – toutes les eaux usées subissent une bioépuration et une désinfection aux UV
- Calgary – Tout le circuit d'eaux usées subit un traitement tertiaire complémentaire – le plus haut niveau existant
- Bear River, Nouvelle-Écosse – Première collectivité du Canada à adopter le traitement des eaux usées Solar Aquatics

Mauvais

- Plus de 90 municipalités déversent encore les eaux d'égout brutes dans les cours d'eau :
- Victoria, en C.-B., décharge toutes ses eaux usées – 45 milliards de litres par année sans traitement préalable, dans le Pacifique
- Dawson, au Yukon, continue de déverser environ 1 milliard de litres d'eaux usées brutes par année dans la rivière Yukon
- Plus de 30 milliards de litres d'eaux usées brutes sont déversées chaque année dans le port de St. John's

Source : Canadian Geographic, mai-juin 2002

➢ **la pollution de l'eau peut avoir de profondes répercussions sur la santé humaine – cause de maladies et d'effets négatifs sur les systèmes reproductif et immunitaire.**

➢ **les plus grands risques connexes sur la santé visent les jeunes enfants, les personnes âgées et les Autochtones du Nord qui tirent leur subsistance de la faune locale.**

Environnement – Canada ...

- **l'environnement au nombre des préoccupations soulevées avant la tenue du Sommet du G8**
  - **Ottawa charge un coordonnateur environnemental** à plein temps d'examiner les opérations liées au Sommet, dont la sécurité, pour réduire au minimum les dommages à la flore et à la faune locales
    - des rapports environnementaux sont dressés pour cerner les effets potentiellement nuisibles du Sommet sur l'environnement
    - les agents de police qui exercent des fonctions en arrière-pays sur une période prolongé prennent des mesures pour s'assurer que leur présence ne perturbera pas de façon excessive le milieu naturel
    - on portera une attention particulière aux espèces comme le grizzli et l'orignal en vue de réduire au minimum le dérangement de leurs habitats et leur mode de vie

> ***[Traduction] [Le premier ministre] va attirer l'attention du monde sur un endroit qui n'en a pas besoin... Nous craignons qu'en deux jours, il pourrait très bien défaire tout le dur labeur des Albertains depuis 15 ans pour protéger cette région.***
>
> *Stephen Legault*
>
> *Directeur exécutif et cofondateur de Wildcanada.net, avril 2002*

➢ **les vastes évaluations de l'incidence, y compris sur l'environnement, susceptibles de devenir partie intégrante de la procédure préalable aux grands événements**

- **les Grands Lacs s'assainissent?**
  - entre 1991 et 1996, **10 tonnes de BPC se sont évaporés des Lacs**
    - l'interdiction de certains produits chimiques signifie que moins de produits toxiques sont déversés dans les Lacs – les produits chimiques s'évaporent maintenant plus vite qu'ils ne sont remplacés
    - d'autres produits chimiques disparaissent des Lacs encore plus rapidement – les eaux ont perdu 11 fois plus du pesticide dieldrine qu'il n'en est entré, une baisse de 4 tonnes
    - les produits chimiques sont transportés sur environ 200 kilomètres chaque fois, un processus appelé l'« effet sauterelle » avant de tomber de l'atmosphère – les produits chimiques à l'effet durable qui s'évaporent des Grands Lacs poursuivent leur route vers le nord jusqu'à ce que l'air froid de l'Arctique les piège
  - il est prévu qu'il faudra de **30 à 50 ans aux Lacs pour s'assainir** si le dépôt de polluants atmosphériques cesse

vices de police et sécurité

né n

Comme c'est le cas dans d'autres sections, bon nombre des tendances et des sources de tension mentionnées dans cette section ont déjà été abordées auparavant. Les principales observations de la présente section ont une triple portée:

- premièrement - certains groupes de crime organisé, dont les terroristes, posent la plus grande menace à la sécurité publique dans les pays développés grâce à une technologie de pointe sophistiquée
- deuxièmement - ces groupes étendront éventuellement leurs activités au crime électronique ou rnétique
- troisièmement - les événements du 11 septembre ont accéléré le mouvement des organismes olication de la loi vers une meilleure intégration et interopérabilité

la présente section

- les armes de destruction massive représentent la principale menace envers la sécurité mondiale et nord-américaine
- la mondialisation fait en sorte que le crime économique et la corruption augmentent de façon significative
- les organismes d'application de la loi et de sécurité sont dominés par le déplacement des structures du pouvoir vers l'intégration et l'interopérabilité qui s'effectuent à un rythme accéléré

Services de police et sécurité

Résumé

Comme c'est le cas dans d'autres sections, bon nombre des tendances et des sources de tension mentionnées dans cette section ont déjà été abordées auparavant. Les principales observations de la présente section ont une triple portée:

- premièrement - certains groupes de crime organisé, dont les terroristes, posent la plus grande menace à la sécurité publique dans les pays développés grâce à une technologie de pointe sophistiquée
- deuxièmement - ces groupes étendront éventuellement leurs activités au crime électronique ou cybernétique
- troisièmement - les événements du 11 septembre ont accéléré le mouvement des organismes d'application de la loi vers une meilleure intégration et interopérabilité

Dans la présente section

- les armes de destruction massive représentent la principale menace envers la sécurité mondiale et nord-américaine
- la mondialisation fait en sorte que le crime économique et la corruption augmentent de façon significative
- les organismes d'application de la loi et de sécurité sont dominés par le déplacement des structures du pouvoir vers l'intégration et l'interopérabilité qui s'effectuent à un rythme accéléré

Services de police et sécurité

Table de matières

	PAGE
MONDE	
• Principales menaces à la sécurité	81
• Évolution de la criminalité et principaux modèles	84
– criminalité cybernautique, délinquance en col blanc	85
– potentiel de corruption	87
– éco-terrorisme	88
– crime organisé en Asie du Sud-Est- Chine, Hong Kong et Thaïlande	88
– conteneurs et criminalité	88
– commerce de diamants	89
• Gouvernance	90
• Privatisation	93
• Éthique et l'imputabilité	94
• Surveillance accrue	95
• Sécurité aux frontières de l'Amérique du Nord	96
• Infrastructure et outils	97
• Divergences et sources de tension	97
CANADA	
• Sécurité nationale	98
• Consolidation des nouvelles tendances de la criminalité	100
• Loi de justice pénale pour adolescents	102
• Gouvernance	103
• Démographie	107

Services de police et sécurité – Monde

- **principales menaces à la sécurité**
  - **armes de destruction massive** (nucléaires, biologiques et chimiques) déployées autrement que par missile représentent la principale menace à la sécurité mondiale et à celle de l'hémisphère nord-américain
  - selon le Conseil national de sécurité, la **trajectoire à long terme représente une menace sérieuse et grandissante**, compte tenu de la grande disponibilité de la technologie et de l'information
    - **sont plus susceptibles d'entrer clandestinement au pays par bateau, par camion ou par avion**
    - **il s'agit plus probablement d'attaques biologiques et d'attaques contre les systèmes d'information et les infrastructures, comme les institutions financières, réseaux électriques, aqueducs, etc**
  - les nombre de dissidents ne cessent d'augmenter dans le monde et les adversaires sont divers, étendus aux quatre coins du monde et inconnus (petits gouvernements ou particuliers)
  - **crime international et le trafic de drogues s'intègrent au mouvement extrémiste**

[Traduction] Nous accordons maintenant une importance extraordinaire à la capacité d'attribuer... les types de menaces pouvant provenir de groupes terroristes ou d'autres acteurs non étatiques à leurs auteurs, à l'endroit d'où elles proviennent et à leur source ultime. Je prévois que, d'ici les quinze prochaines années, cette démarche deviendra un de nos principaux objectifs.

John Gannon, Ancien directeur du Conseil national de sécurité
ABC News Nightline, 17 janvier 2001

[Traduction] La mondialisation... augmentera de façon significative les interactions entre les terroristes, les trafiquants de drogues, les distributeurs d'armes et les membres du crime organisé... Les menaces chimiques et biologiques à l'endroit des États-Unis prendront de plus en plus d'envergure... D'ici 2015, les tactiques terroristes deviendront de plus en plus sophistiquées et seront conçues pour faire le plus grand nombre de victimes possible.

Global Trends 2015,
Conseil national de sécurité, déc. 2000

Services de police et sécurité – Monde...

– principales menaces :
  - de plus en plus, les petits pays collaborent entre eux et échangent leurs connaissances technologiques, n'ayant plus à dépendre d'un pays plus puissant comme la Russie ou la Chine

Pays	Nature de la menace
Iraq	• investi jusqu'à $10 milliards au cours des années 1990 pour production de matière fissile utilisée comme arme • bien que les inspecteurs de l'AIEA aient récupéré certaines parties du programme nucléaire, le pays abrite toujours un bassin de scientifiques qualifiés • ce pays a conservé les principaux éléments de son programme biologique, y compris la production de toxines et d'agents biologiques puissants, dont l'anthrax et le virus de la variole • ce pays a omis de justifier 17 tonnes de support de croissance biologique
Iran	• on croit que ce pays possède des stocks d'armes et des installations de production depuis les années 80, bien qu'il affirme le contraire • États-Unis ont accusé ce pays de produire illégalement des agents biologiques et d'en faire des armes • ce qui inquiète davantage, ce sont les ambitions de ce pays concernant les armes nucléaires, qui consistent à fabriquer des réacteurs nucléaires de puissance qui serviraient à dissimuler un programme clandestin de production d'armes dirigé avec l'aide de la Russie • il est possible que ce pays offre son aide à la Syrie et à la Libye pour construire des missiles.
Corée du Nord	• selon une estimation des États-Unis et de la Russie, ce pays abrite des stocks importants d'armes chimiques et d'agents neurotoxiques • ce pays a été surpris à produire plus de plutonium qu'il ne l'avait admis et ne permet pas aux inspecteurs de mener des enquêtes • ce pays a développé un programme de recherche en matière d'armes biologiques • ce pays a un programme de missiles de pointe et ses ventes dans ce domaine ne cessent d'augmenter

Services de police et sécurité – Monde...

– principales menaces...

Pays	Nature de la menace
Inde	• ce pays pourrait avoir jusqu'à 95 ogives nucléaires • on le soupçonne d'avoir un programme de recherche militaire et d'être tenté de vendre ses connaissances dans ce domaine • possède une capacité de missile à moyenne portée
Pakistan	• pourrait avoir jusqu'à 50 ogives nucléaires • on le soupçonne d'avoir un programme de recherche militaire et d'être tenté de vendre ses connaissances dans ce domaine • ce pays pose le plus grand danger de prolifération en raison de ses méthodes de contrôle désuètes et du fait qu'on le soupçonne d'aider les pays désirant acquérir des bombes, comme la Corée du Nord et l'Arabie saoudite • ce pays possède une capacité de missile à moyenne portée
Soudan	• ce pays a un programme de recherche biologique • on le soupçonne d'avoir des armes chimiques
Syrie	• ce pays a un programme de recherche biologique • il a expérimenté le domaine de la recherche nucléaire • on le soupçonne d'avoir des armes chimiques
Libye	• ce pays a expérimenté le domaine de la recherche nucléaire • ce pays a un programme de recherche biologique • on le soupçonne d'avoir des armes chimiques • ce pays a démontré un vif intérêt pour le développement de missiles balistiques à portée pouvant menacer Israël et certaines parties de l'Europe

Services de police et sécurité – Monde...

- **évolution de la criminalité et principaux modèles**
  - **intégration accélérée de l'hémisphère** est susceptible d'exposer de nouvelles menaces et de créer un besoin de normalisation à l'échelle internationale
    - **disparité économique entre le Nord et le Sud aggrave la criminalité économique**
      - les Caraïbes sont particulièrement touchées – le PIB de la région représente uniquement une fraction du PIB des plus grands pays d'Amérique
      - pays dépourvus comme Haïti et Cuba demeurent très pauvres et extrêmement sous-développés
    - **trafic de stupéfiants ira probablement en augmentant au fur et à mesure de l'intégration**
      - sécurité étroite le long de la frontière qui sépare les États-Unis du Mexique n'éliminera pas le trafic, mais ne fera que favoriser le développement des corridors de contrebande des Caraïbes
    - **instabilité politique et économique dans les pays de l'Amérique du Sud fera en sorte d'augmenter la corruption**
      - exemples récents : l'effondrement de l'économie de l'Argentine et conflit de pouvoirs au Venezuela
      - instabilité politique en Colombie et en Amérique centrale font en sorte que ces régions demeurent « imprévisibles »
  - **hausse de la criminalité économique et de la délinquance en col blanc**
    - **fraude électronique et par Internet ont des répercussions sur les ventes**
      - sociétés refusent jusqu'à 7 % de toutes les ventes dans Internet, en raison d'activités douteuses
      - en 2001, un peu plus de 1 % de toutes les ventes dans Internet se sont avérées frauduleuses, les pertes atteignant les 700 millions de dollars américains
      - transactions frauduleuses représentent 0,06 % de toutes les ventes effectuées de façon traditionnelle
      - compagnies émettrices de cartes de crédit songent à employer de nouveaux outils de vérification pour empêcher la diminution des ventes et pour ramener l'usage frauduleux à un niveau plus « acceptable »
    - **États-Unis : fraude par Internet et la délinquance en col blanc augmente rapidement - Avril 2002, Internet Fraud Complaint Center (IFCC), FBI et le National White Collar Crime Centre (NW3C)**
      - le IFCC prévoit que le nombre de plaintes passera de 1 000 par semaine à 1 000 par jour – types de plaintes :
        - » marchandises non livrables et défaut de paiement
        - » lettre frauduleuse du Nigéria
        - » fraude par carte de crédit ou carte de débit
        - » usurpation d'identité
        - » fraude relative aux investissements

➢ **la pression augmente en vue d'attirer, de garder et de perfectionner le personnel qualifié pour mener des enquêtes complexes sur le recyclage d'argent provenant de la délinquance en col blanc**

Services de police et sécurité – Monde...

- **Allemagne** –criminalité diminué de façon constante depuis 1994 - criminalité des affaires a augmenté de 50 %
  - **la corruption représente maintenant la norme dans les secteurs de l'élimination des déchets, de la construction, de la gestion immobilière et des produits pharmaceutiques**
  - **en 2000, la police a enquêté 1 243 cas de corruption relativement aux marchés publics**
- terrorisme, commerce de la drogue, crime organisé font du recyclage d'argent la 2e industrie en importance globale
  - **on estime à $3 trillions le montant d'argent « sale » qui circule dans le monde**

- **hausse exponentielle des cas de cybercrime et de criminalité électronique**
  - la **CIA prévoit** que les réseaux criminels et les organisations terroristes utiliseront leurs richesses et leurs connaissances spécialisées pour s'attaquer aux réseaux financiers et informatiques internationaux
  - sondage sur la criminalité informatique et la sécurité mené en 2002 par le CSI et le FBI révèle une trajectoire des tendances s'échelonnant sur 7 ans et qui confirme ce qui suit :
    - **la menace que représente la délinquance informatique et les autres atteintes à la sécurité de l'information ne cesse d'augmenter, entraînant une hausse des coûts financiers**
    - **plus d'activités illégales et non autorisées dans le cyberespace que les entreprises ne l'admettent**
    - **90 % des grandes entreprises et des organismes gouvernementaux qui ont participé au sondage ont détecté des atteintes à la sécurité informatique au cours des 12 derniers mois**
    - **80 % et organismes ont subi des pertes financières en raison de ces atteintes à la sécurité :**
      - 44 % ont accepté de quantifier leurs pertes, qu'on évalue à 450 millions de dollars
      - les atteintes les plus graves ont eu lieu par le vol de renseignements exclusifs et de la fraude financière
      - seulement 34 % des intrusions ont été signalées à la police
      - 40 % ont découvert qu'on s'était introduit dans le système de l'extérieur
      - 78 % ont découvert que certains employés abusaient de leurs privilèges d'accès Internet
      - 85 % ont découvert des virus informatiques

[Traduction] La dépendance croissante des États-Unis envers la technologie de l'information pour gérer et exploiter l'infrastructure nationale essentielle offre une cible de choix aux cyberterroristes en puissance. Maintenant et plus que jamais, le gouvernement et le secteur privé doivent travailler ensemble pour échanger l'information et en apprendre davantage sur la sécurité de l'information, afin d'être en mesure de protéger les infrastructures essentielles de notre pays.

Bruce J. Gebhardt, sous-directeur administratif, EAD, FBI

Services de police et sécurité – Monde...

[Traduction] Les dangers associés à la cybertechnologie sont à ce point si importants qu'ils dépassent l'imagination et transforment la futilité en prière... La cybertechnologie est arrivée sans qu'il n'y ait de cadre juridique pour traiter les menaces qu'elle pourrait créer. Le secteur public devrait s'occuper de la sécurité et de la protection des renseignements personnels sur les réseaux informatiques du gouvernement, alors que le secteur privé devrait se charger de la sécurité sur les réseaux privés. Dans tous les cas, ils doivent travailler ensemble parce que la police ne peut à elle seule régler le problème.

– Janet Reno, ancien secrétaire à la Justice des États-Unis
Conférence sur le terrorisme, Whistler, C.-B, le 29 avril 2002

- **le défi que représente la criminalité électronique pour la police :**
  - évolution rapide technologique - la police doit être à l'avant-garde des nouvelles technologies afin de développer outils nécessaires pour combattre ce type de criminalité
  - développement et maintien des connaissances spécialisées nécessaires pour mettre en oeuvre les nouvelles technologies demeurent un défi constant, particulièrement en raison du besoin croissant de nouvelles compétences technologiques dans tous les secteurs de l'économie.
  - criminalité électronique sans frontières - on doit adopter une approche qui favorise l'interopérabilité, l'intégration et la collaboration à l'échelle internationale.

- **technologie et criminalité électronique forcent la police à s'intégrer et à être polyvalente**
  - **entreprises criminelles sophistiquées emploient une technologie de pointe (hologrammes, microlettre) et possèdent une connaissance approfondie de leurs cibles**
  - **nature géographiquement dispersée des entreprises accentuée par des serveurs et des réseaux protégés**
- **approche axée sur les renseignements est requise pour saisir l'envergure de la criminalité dans Internet**
- **en 2002, la police a réalisé certains exploits :**
  - **efforts concertés de la GRC, Secret Service des É-U, services de police provinciaux ont permis de démanteler un réseau de fraudeurs responsable de 80 % de toutes les fraudes par carte de crédit au Canada**
  - **réseau d'exploitation pornographique de l'enfant dont 7 000 individus faisaient partie, a également été démantelé aux É-U et au Canada**

Services de police et sécurité – Monde…

- **hausse du potentiel de corruption engendrée par la mondialisation**
  - **combat entre l'intégration économique mondiale et la corruption** qui règne dans l'économie mondiale - besoin d'adopter des lois et des normes en matière de commerce international.
  - de **nombreuses multinationales « contournent » les lois contre la corruption** et profitent du manque de coopération et de coordination internationales
    - **lois nationales sont plus efficaces pour combattre la corruption dans les entreprises nationales**
    - **Convention de 1997 de l'OCDE sur la corruption a été signée par 35 pays, mais les filiales qui exercent leurs activités dans les régions non signataires ne sont pas tenues de respecter les lois**
  - **autoréglementation des grandes multinationales ne suffit pas** à offrir des mesures de sécurité adéquates
    - **département de la Justice des É-U estime que la corruption engendrée par la concurrence en vue de conclure des marchés internationaux atteignait tout près de $30 milliards par année entre depuis 2001**
    - **dans certaines régions, la corruption dans les entreprises entraînent une hausse de presque 8 % des coûts d'exploitation**
    - **en 20 ans, la SEC des États-Unis n'a enquêté que 30 cas de corruption étrangère, le principal défi étant le manque de coopération des autres pays**
    - **les études continuent à démontrer une réticence de la part des entreprises à signaler les cas de corruption**
  - **viabilité des entreprises** pourrait s'avérer une solution à long terme
    - **investissements directs étrangers sont plus importants dans les pays considérés comme « moins corrompus », selon les normes mondiales**

[Traduction] …on reconnaît généralement que la corruption entraînent des coûts importants pour le développement économique. Dans tous les pays, il a été démontré qu'un niveau élevé de corruption est associé à une croissance plus faible et à un revenu par habitant plus bas.

— *Rapport sur le développement dans le monde*, Banque mondiale, 2001

Services de police et sécurité – Monde...

- **éco-terrorisme**
  - le FBI considère que le **« terrorisme méritant attention particulière »** est une sérieuse menace - extrémistes sur questions particulières contre changements politiques répandus - terrorisme de la droite et de la gauche
    - **estime que le Animal Liberation Front et le Earth Liberation Front (ALF/ELF) ont commis plus de 600 actes criminels aux É-U depuis 1996, causant des dommages qui s'élèvent à plus de $43 millions**
    - **actes de sabotage et de destruction à l'endroit des industries sont considérés comme dommageables pour l'environnement naturel**

- **crime organisé en Asie du Sud-Est – Chine, Hong Kong et Thaïlande**
  - organismes d'application de la loi n'ont pas bien développé leurs stratégies pour contrer le crime organisé, principalement le trafic de stupéfiants et le passage de clandestins
  - on met de plus en plus l'accent sur le **renforcement des capacités et la formation spécialisée**
    - **l'Australie et le Programme des Nations Unies pour le contrôle international des drogues (PNUCID) répond de façon préventive aux besoins de formation**
    - **l'Australie a invité le Canada à assister aux assemblées régionales des chefs des renseignements criminels des pays de l'Asie - le Canada a eu la possibilité de communiquer sa stratégie de services de police intégrés et d'application de la loi axée sur le renseignement**

- **les conteneurs sont de plus en plus utilisés par les criminels**
  - à tout moment, **15 millions de conteneurs** sont en mer ou entreposés dans les chantiers navals - représentent 90 % des cargaisons mondiales
    - **valeur moyenne d'un vol de marchandises a augmenté de 500 000 $ entre les années 1970 et 1990**
  - **transport « intermodal »** marin et terrestre est difficile à réglementer - transport marin relève de la juridiction de l'Organisation maritime internationale des Nations Unies - transport terrestre relève de la juridiction des gouvernements nationaux
  - **seulement 2 % des chargements sont physiquement inspectés** - sont depuis longtemps utilisés pour faire la contrebande de drogues, de marchandises et d'immigrants clandestins

Services de police et sécurité – Monde...

- **« diamants de la guerre ou de sang » et la pression constante en vue d'assurer la transparence du commerce international de diamants**
  - le monde porte de plus en plus d'attention aux liens qui existent entre les diamants, la violence, le crime organisé et la déstabilisation sociale dans les pays les plus sous-développés du monde (p. ex. Sierra Leone, Angola, Congo)
  - on estime que les **diamants de sang représentent entre 4 % et 8 %** de l'industrie mondiale du diamant
  - jusqu'à **500 000 personnes ont été tuées** lors des récentes « guerres du diamant »
  - collectivité internationale fait des efforts en vue d'assurer la transparence du commerce en développant des programmes de certification internationalement reconnus
    - 16 pays ou régions/états (producteurs de Kimberly) ont mis sur pied une coopération avec les membres de l'industrie, gouvernements, groupes voués à la défense des droits de la personne
    - 37 pays ont atteint un accord (mars 2002) exigeant que tous les diamants soient accompagnés d'un certificat d'origine

La Production Globale de Diamants

Production de diamants (É-U $milliards)		
	1999	2000
Angola	600	750
Duquel: UNITA	150	75
Afrique du Sud	800	900
Namibia	400	500
Botswana	1,800	2,200
Russie	1,600	1,600
Canada	400	400
Australie	400	300
Autre	800	900
Duquel: FRU	70	70 (variation estimée de 35-100)
RDC (les rebelles de la Kisangani)	35	35
Somme Globale	6,800	7,500

UNITA – Union nationale pour l'indépendance totale de l'Angola

RUF – Front révolutionnaire uni de la Sierra Leone

DCR – République democratique du Congo (et du Libéria)

Estimations de « diamants de la guerre ou de sang »

De Beers

Statistiques [illegible] du la production des [illegible] comparativement. Pour 1999 et 2000, les [illegible] De Beers et l'UNITA sont [illegible] celles suggérées par l'ONU

Services de police et sécurité – Monde...

- **« diamants de la guerre ou de sang » et la pression constante en vue d'assurer la transparence du commerce international de diamants**
  - le monde porte de plus en plus d'attention aux liens qui existent entre les diamants, la violence, le crime organisé et la déstabilisation sociale dans les pays les plus sous-développés du monde (p. ex. Sierra Leone, Angola, Congo)
  - on estime que les **diamants de sang représentent entre 4 % et 8 %** de l'industrie mondiale du diamant
  - jusqu'à **500 000 personnes ont été tuées** lors des récentes « guerres du diamant »
  - collectivité internationale fait des efforts en vue d'assurer la transparence du commerce en développant des programmes de certification internationalement reconnus
    - **18 mois de négociations (processus de Kimberly) ont mené à une coopération avec les meneurs de l'industrie, gouvernements, groupes voués à la défense des droits de la personne**
    - **37 pays ont signé un accord (mars 2002) exigeant que tous les diamants soient accompagnés d'un certificat d'origine**

La Production Globale de Diamants

Production de diamants (É-U $milliards)		
	1999	**2000**
Angola	600	750
Duquel: UNITA	150	75
Afrique du Sud	800	900
Namibia	400	500
Botswana	1,800	2,200
Russie	1,600	1,600
Australie	400	300
Autre	800	900
Duquel: FRU	70	70 **(variation estimée de 35-100)**
RDC (les rebelles de la Kisangani)	35	35
Somme Globale	6,800	7,500

UNITA – Union nationale pour l'indépendance totale de l'Angola

RUF – Front révolutionnaire uni de la Sierra Leone

DCR – République démocratique du Congo (et du Libéria)

Estimations de « diamants de la guerre ou de sang »

Source - De Beers

Nota - Les statistiques globales de la production des diamants varient considérablement. Pour 1999 et 2000, les évaluations de De Beers pour l'UNITA sont approximativement le moitié de celles suggérées par l'ONU.

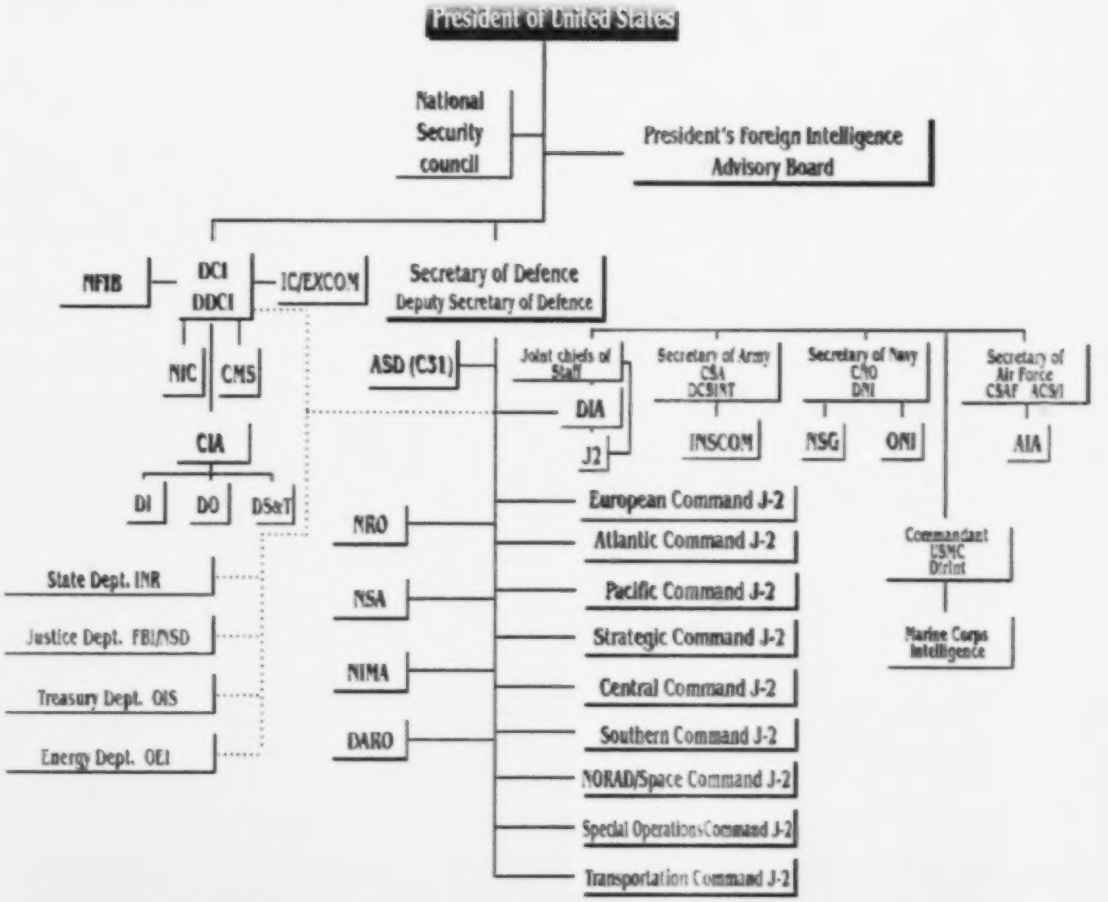
Services de police et sécurité – Monde...

- **réponses en matière de gouvernance**
  - **modification ou déplacement de l'équilibre des pouvoirs**
  - restructuration du système gouvernemental vers mouvement d'intégration, consolidation et collaboration
    - Interpol - nouvelle initiative pour contrer le terrorisme, a lancé liste de surveillance du terrorisme (avril 2002)
      - accès sécuritaire par Interpol et organismes d'application de la loi autorisés sur fugitifs et individus soupçonnés d'être des terroristes
      - base de données - renseignements relatifs aux personnes contre lesquelles il y existe avis d'arrestation, localisation ou renseignements
      - liste comprend également des renseignements sur plus de 5 000 passeports volés
    - politique européenne de sécurité et de défense/Police – composantes militaires et non militaires
      - capacité autonome à l'échelle des continents de prévenir et d'intervenir en situation de crise
      - intensité faible à moyenne (Croatie) – existence d'une police locale qui doit cependant être formée et avisée
      - haute intensité (Timor-Oriental) – la police locale n'existe plus ou ne respecte pas les normes démocratiques
      - intervention pour maintenir l'ordre public
      - d'ici janvier 2003, 500 policiers européens remplaceront les membres de la mission du GIP des Nations Unies à Kosovo
    - É-U : restructuration des organismes d'application de la loi - améliorer l'intervention, coordination, imputabilité
      - milieux du renseignement de 13 organisations fédérales, avec leur budget de 30 milliards de dollars, sont conscients de leurs intérêts
      - département de la Justice des É-U procède à la restructuration du FBI :
        - » 4 secteurs d'activité – enquêtes criminelles, contre-espionnage/terrorisme, administration, coordination entre gouvernements
        - » simplification structurelle des rapports hiérarchiques - améliorer communications entre quartiers généraux et opérations
        - » création d'une « super escouade » et d'un Bureau du renseignement - augmenter capacité anti-terroriste et l'échange de renseignements
      - *FBI Reform Act* met l'accent sur la transparence
        - » département de la Justice devient l'organisme de surveillance directe pour les enquêtes internes
        - » rapports sur les opérations doivent être régulièrement présentés au Congrès
        - » employés auront désormais des droits, en vertu de la *Whistleblower Protection Act of 1989*
      - Service d'immigration et de naturalisation (SIN) – séparation des fonctions administratives et d'application de la loi
        - » éliminer niveaux de gestion, améliorer interventions sur le terrain - deux lignes de rapport direct avec le Commissionnaire
        - » création d'un bureau pour l'application de la Loi sur l'immigration (Bureau of Immigration Enforcement) – consolidation des opérations frontalières, enquêtes, arrestation d'immigrants sans documents et fonctions relatives aux renseignements

Services de police et sécurité – Monde...

- **milieux du renseignement des É-U**, y compris rapports hiérarchiques
- illustration de la complexité des milieux, cloisonnement entre organismes de renseignements civils et militaires
- les É-U songent à apporter changements en vue de transférer la responsabilité du NRA, du NSA et du NIMA de la CIA à des civils et à modifier la structure hiérarchique à l'intérieur de laquelle le DCI intégrerait tous les renseignements reçus – civils et militaires – pour les présenter au Président
- **prévoit financement supplémentaire** pour milieux du renseignement de sécurité, avec l'accent sur le développement des capacités.

US intelligence apparatus



..... Dotted line denotes budgetary programming relationship

Source: William Odom, "Modernizing Intelligence", National Institute for Public Policy, Jan 2001

Glossary in Appendix

Services de police et sécurité – Monde...

- **Australie -** restructuration du système d'application de la loi, à la suite des événements du 11 septembre.
  - Police fédérale de l'Australie jouera rôle de premier plan dans enquêtes sur le terrorisme et crime organisé - modèle semblable à celui du FBI
  - National Crime Authority - fusionnée avec le Australian Bureau of Criminal Intelligence pour former la Australian Crime Commission - a pour mandat d'évaluer renseignements criminels - commission sera supervisée par un conseil formé d'agents de police supérieurs
  - nouvelle loi viendra harmoniser lois des États, permettra à la AFP de s'intégrer aux infractions « accessoires à la criminalité internationale », en plus d'étendre capacité des dispositifs d'écoute et de surveillance électronique et de protéger l'anonymat des témoins
- **La Chine** - a un service de police intégré qui relève du ministère de la Sécurité publique
  - en vertu d'une politique de développement des relations internationales, ce pays a des agents de liaison à Ottawa et à Washington
  - collabore avec les É-U, la Russie, le Canada et Royaume-Uni pour contrer problèmes du trafic de stupéfiants et passage clandestin d'immigrants
  - a fait appel au Canada pour former ses gestionnaires supérieurs des services de police, ses analystes de renseignements et ses enquêteurs chargés des crimes graves
- **Hong Kong** – fait partie de la Chine, bien qu'il ait son propre service de police
  - principaux crimes associés à la fraude bancaire, recyclage d'argent, passage clandestin d'immigrants
- **Thaïlande** - a fait appel au Canada pour former ses gestionnaires supérieurs des services de police, analystes de renseignements, et enquêteurs chargés des crimes graves

[Traduction] Pendant des générations, les militaires, les agents de renseignements et les organismes d'application de la loi ont joué leur propre jeu du téléphone, ce qui a eu pour effet que d'importants messages ont été mal interprétés ou parfois égarés. Dans de nombreux cas, les joueurs ont refusé d'échanger de l'information, protégée ou non. Maintenant, alors que les organismes des quatre coins du monde ont peine à repérer les nouveaux ennemis, plus insaisissables que jamais, et à contrer les actes terroristes avant qu'ils se produisent, on les invite à partager leurs plus grands secrets. Ces organismes accèdent à des bases de données, établissent des contacts à l'étranger et travaillent avec des collègues dont ils s'étaient jusque là méfiés. ~ Susannah Patton

« Putting the Pieces Together »
Darwin Magazine, février 2002

Services de police et sécurité – Monde...

- **privatisation des services de police et de sécurité**
  - **croissance exponentielle dans l'industrie privée de la sécurité** au cours des dernières années et les préoccupations en matière de sécurité et de risques inquiètent de plus en plus le monde occidental
  - privatisation donne lieu à des débats concernant les **changements des relations** entre les services de police publics et les services de police privés
  - **pourrait avoir pour effet de modifier l'équilibre** et la structure des services de police publics en les fragmentant et en les multipliant - parmi les sources de tension, notons ce qui suit :
    - de plus en plus, les agences privées de sécurité jouent un rôle « para-policier » en maintenant l'ordre social et en luttant contre la criminalité
    - services de police à but lucratif ont adopté un certain nombre de tactiques et de fonctions associées aux services de police publics et sont moins reconnaissables que ces derniers
    - évolution du concept d'aire d'agrément « communautaire » (p. ex. parcs privés et centres commerciaux) a entraîné un chevauchement des rôles de l'État et des services de police privés
    - il existe un conflit potentiel entre les objectifs des services de police publics (protéger le bien public) et ceux des services de police privés (générer des profits)
    - l'internationalisation des services de police publics pourrait faire en sorte qu'ils s'harmonisent aux valeurs sociales et aux concepts de justice internationaux
    - imputabilité et les mesures de contrôle sont différentes pour les services de police publics et privés, en raison d'un manque de formalisation
  - privatisation met davantage l'accent sur la sécurité et une meilleure intégration des services nationaux de police à la suite des événements du 11 septembre. Il existe un besoin accru pour un mécanisme de collaboration entre les divers secteurs

Services de police et sécurité – Monde...

- **éthique et l'imputabilité - facteurs clés pour les modèles futurs de services de police**
  - **France** – demande croissante du public en matière de transparence, de légitimité et d'avancement des principes démocratiques a pour effet de remettre en question les opérations existantes de la sécurité nationale - on a accordé aux individus soupçonnés d'être des terroristes le droit de demeurer silencieux lors de leur interrogation
    - débat public s'est tenu autour de la création d'un ministère de la sécurité interne et a réuni les 2 services de police (Gendarmerie et Police nationale) dans une même structure de responsabilisation
  - **Royaume-Uni** – guerre de l'opinion publique se poursuit, alors que la tension monte entre la police et le gouvernement
    - taux de criminalité en hausse constante (p. ex. les vols et agressions et les vols qualifiés ont augmenté de 40 % au cours des 9 derniers mois) et moins de 10 % des crimes entraînent une condamnation
    - intention d'effectuer une importante réforme des services de police, alors que ces derniers affirment que c'est l'incapacité de la classe politique à réformer le système de justice criminelle qui est à la source du problème croissant que représente la criminalité
  - **États-Unis** – présentation de la *FBI Reform Act of 2002* au Congrès (février)
    - vise à accroître l'imputabilité en désignant le département de la Justice comme organisme de surveillance directe des enquêtes internes - autrefois, c'était le Office of Professional Responsibility qui enquêtait les fautes professionnelles
      - loi exige du secrétaire à la Justice qu'il présente au Congrès un rapport sur les programmes et gestion, et la technologie du FBI
    - permet de réviser les procédures disciplinaires de l'état-major du FBI
    - offre aux dénonciateurs du FBI la même protection que celle accordée aux employés fédéraux américains en vertu de la *Whistle-blower Protection Act* de 1989
    - prévoit des analyses-vérité périodiques pour les employés du FBI et les entrepreneurs qui ont accès aux renseignements de nature délicate

Services de police et sécurité – Monde...

- **surveillance accrue - assure la conformité aux principes démocratiques et à l'imputabilité**
  - **relations plus étroites entre les services de police et les agences de sécurité** partout dans le monde pourraient taxer les capacités de surveillance civile actuelles
  - **organismes nationaux de révision et de surveillance** demeurent fragmentés et principalement répressifs - n'existe aucun organisme international de surveillance
  - processus indépendants et axés sur les plaintes représentent la norme dans les pays occidentaux (Royaume-Uni, Australie, Nouvelle-Zélande)
  - **les É-U** ont plusieurs niveaux de surveillance (fédéral, étatique et municipal) dont les responsabilités vont des services de traitement des plaintes et d'ombudsman aux services de vérification
  - capacité de surveillance souvent limitée au niveau local – communications limitées entre les organismes en matière de tendances et de défis communs
  - **Northern Ireland Policing Board** a adopté une approche plus préventive en étendant la portée et les responsabilités des organismes de surveillance, y compris :
    - activités de surveillance policière et les plaintes
    - révision constante des tendances criminelles et des défis qu'elles posent
    - évaluation des politiques, des procédures, de la gestion des services de police, y compris le développement des ressources humaines
    - établissement de rapports avec le public pour prévenir la criminalité

[Traduction] [Le NIPB] a ouvert la voie aux services de police en leur offrant un nouveau départ. Il s'agit d'une étape très importante : nous tentons réellement de nous éloigner du passé et de nous diriger vers l'avenir.

- Dennis Bradley, vice-président du NIPB

Services de police et sécurité – Monde...

- **resserrement de sécurité aux frontières de l'A-N, expansion internationale de la zone de sécurité**
  - **Accord sur la Frontière efficace** entre les É-U et le Canada
  - accord frontalière entre les **É-U et Mexique** – 22 points d'entrée « efficaces »
  - accord conclu en vue de **protéger l'infrastructure**, mouvement des personnes et marchandises, moderniser l'infrastructure – notons :
    - infrastructure conjointe pour repérer goulots d'étranglement
    - plans d'investissement intégrés pour l'infrastructure en vue de favoriser la concurrence économique
    - évaluation de la sécurité de l'infrastructure essentielle pour la protéger des attaques terroristes
    - identification des individus qui représentent une menace pour l'A-N
    - technologies pour faciliter mouvement des véritables voyageurs
    - efforts en vue d'empêcher passage clandestin d'immigrants
    - système perfectionné d'échange d'information relative aux passagers qui circulent entre les É-U et le Mexique
    - technologies pour l'échange rapide de données relatives aux douanes
    - expansion des partenariats avec le secteur privé
  - création d'une **zone de commande de l'A-N** – Northern Command ou *Northcom*
    - zone militaire N-A comprenant Canada, É-U, Mexique, les Caraïbes
    - opérations militaires qui rendent compte à un seul quartier général pour la défense des É-U et de l'A-N
    - située à la base aérienne de Peterson (Colorado Springs), avec NORAD
  - **accent sur ports de mer** pour assurer la sécurité intérieure des É-U
    - stratégie controversée pour étendre les frontières à l'OMI
    - contrôle de sécurité aux 10 principaux ports étrangers en provenance desquels le pays reçoit des conteneurs, en les utilisant comme passerelles exclusives vers les É-U en excluant les plus petits ports

Nota : troupes de la Garde nationale ont été déployées aux frontières du Nord jusqu'à ce que l'augmentation de l'effectif aux points d'entrée proposée par les É-U aura lieu.

Projet de loi sur la sécurité à la frontière des E-U (2002)

- **exige que les données biométriques soient incluses sur les visas et passeports étrangers**
- **accroît le financement pour la technologie de sécurité à la frontière**
- **augmente le nombre d'inspecteurs aux frontières et dans les ports**
- **permet aux autorités américaines d'avoir accès aux manifestes de passagers (aéronefs, navires)**

➢ **plan américain de sécurité aux ports modifierait routes de commerce - préjudice à la chaîne d'approvisionnement mondiale et à des milliers d'entreprises - aurait pour effet de nuire aux opérations de sécurité internationales**

Services de police et sécurité – Monde...

- **investissements dans l'infrastructure et les outils de soutien**
  - **É-U** – accent sur mise en valeur des ressources en information et sur l'interopérabilité
    - favorise le partage et l'utilisation de la technologie de l'information pour accroître la sécurité – entre gouvernements fédéral, étatiques et locaux
    - le FBI a fourni $417 millions pour achat de nouveaux ordinateurs et systèmes de données
    - prévoit que le tout sera opérationnel d'ici le début de 2003
      - selon les consultations auprès des experts en informatique de l'Église Mormon qui contrôle une vaste banque de données généalogiques – les mormons aident le FBI à développer des programmes d'identification de noms
      - permettra de libérer des enquêteurs pour surveiller des suspects qui utilisent plusieurs noms et qui changes d'identité
    - projet-pilote conçu pour éliminer obstacles à l'information – le Overseas Presence Interagency Collaboration/Knowledge Management System mis en œuvre en mai 2002
      - permet aux bureaux de 9 organismes fédéraux à l'étranger d'échanger données à partir d'une plate-forme commune et interopérable
      - permet interopérabilité des messages électroniques, répertoires interinstitutionnels, vidéo-conférence en temps réel, autres capacités
- **divergences et sources de tension**
  - **lacune de savoir**
    - en dépit d'un budget se situant entre $30 et $50 milliards pour renseignements aux É-U, les investissements dans la connaissance des « nouveaux adversaires » sont limités
    - grandes divergences ethniques, politiques et idéologiques sont diffuses et plus difficiles à percevoir
  - **ressources humaines**
    - exigences en matière de compétences techniques et pénurie de main-d'œuvre qualifiée, haut niveau de stress et satisfaction au travail, rémunération et l'éthique représentent des éléments clés – notons :
      - NASA – Plus de 60 % de la main-d'œuvre est actuellement admissible à la retraite; grande partie des employés spécialisés, développement et recherche techniques/scientifiques compartimentés; principal défi consiste à utiliser et à intégrer leçons apprises – bon nombre de projets multi-générationnels et demandent des décennies de développement des connaissances
      - National Border Patrol Council Union estime qu'un agent de la patrouille frontalière sur 4 quittera son emploi en raison du faible salaire et d'une insatisfaction au travail pour tenter de décrocher un poste d'agent de sécurité aérienne
    - organismes d'application de la loi et de sécurité dont les objectifs et les mandats se chevauchent se font concurrence pour embaucher du personnel.

Services de police et sécurité – Canada

- **sécurité nationale**
  - certains considèrent le Canada comme **point d'entrée pour les terroristes** qui se dirigent vers les É-U
    - terroristes entrent au Canada (selon certains, grâce à un système perméable d'accueil de réfugiés), se réfugient dans une maison de passeurs, participent aux activités de l'organisation de plusieurs façons
      - fournissant un soutien fonctionnel (comme la falsification de documents)
      - faisant du lobbying politique et organisent des campagnes publiques pour promouvoir leur cause
        - » campagne de financement – événements communautaires et assemblées ou par des moyens illicites comme le trafic de stupéfiants et le vol
        - » ils trouvent et visent de nouvelles recrues
        - » opérations – Ils se servent du Canada comme zone d'étape pour les activités terroristes (p. ex. Air India, Ahmed Ressam)
      - exerçant pression sur adversaires et réduisant au silence les individus qui, selon eux, nuisent à leurs opérations à l'intérieur de leur collectivité

[relativement à la suggestion que le Canada est un refuge sûr pour les terroristes] ***[Traduction] Cette suggestion est tout à fait sans fondement. J'ai affirmé, et cela est vrai dans toutes les démocraties occidentales, y compris les États-Unis, que certains voient le Canada comme un refuge sûr. Il est vrai que certains individus cherchent à trouver refuge ici et il est possible que certains y parviennent. Par contre, j'ai également dit au comité spécial que nous continuerons à faire preuve de vigilance afin d'empêcher les terroristes d'entrer au Canada et, pour ceux qui y parviendront, afin de les identifier et de les expulser.***

Ward Elcock, directeur du SCRS

extrait d'une lettre adressée à Lamar S. Smith, président du sous-comité de l'immigration et de la revendication des É-U, 24 janvier 2000

  - **principaux défis et divergences** auxquels le Canada doit faire face pour protéger l'hémisphère
    - politique de sécurité nationale globale et consolidée au Canada
      - définition des rôles et des responsabilités du Canada vis-à-vis la sécurité nationale, continentale et mondiale – voir le « vrai » rôle du Canada comme une zone d'étape et un point d'entrée aux É-U
      - intégration d'une politique de sécurité nationale/continentale à l'intérieur des objectifs d'un cadre de politique étrangère
        - » promotion de la prospérité et de l'emploi
        - » sécurité nationale à l'intérieur d'un cadre mondial qui est stable
        - » protection des valeurs et de la culture du Canada

Services de police et sécurité – Canada...

- trouver l'équilibre entre la souveraineté nationale et un cadre de sécurité intégré à l'échelle continentale
  - création d'une zone de sécurité nord-américaine soulève de nombreuses questions complexes - les répercussions :
    - » coopération militaire plus étroite avec les É-U relativement à la revendication territoriale du Canada sur l'Arctique
    - » adhésion du Canada aux traités internationaux
    - » capacité constante du Canada à jouer rôle prépondérant à l'intérieur des organisations multilatérales comme les ONU
    - » de la façon dont les valeurs uniques au Canada continueront de se manifester dans les politiques

[Traduction] Le présent projet de rapport examine des questions importantes et pose des questions complexes concernant la souveraineté, la façon dont nous définissons nos frontières et protégeons nos valeurs. Nous devons faire des choix, mais uniquement dans une atmosphère de dialogue informé, déterminé et honnête... Il s'agit de faire un pas vers une coopération militaire plus étroite, y compris la possibilité d'une zone de commande intégrée et dirigée par les États-Unis, ce qui aurait pour effet de remodeler de façon dramatique les aspects fondamentaux de la souveraineté, de l'identité et de la politique étrangère du Canada.

Lloyd Axworthy, Ph.D., PDG du Liu Centre for the Study of Global Issues de la UBC et le professeur Michael Byers, Duke University
Sur la présentation du projet de rapport, *Canadian Armed Forces Under U.S. Command*, avril 2002

- « défi du renseignement » –organisations terroristes de plus en plus sophistiquées technologiquement, instruites et conscientes de la sécurité
  - comprendre comment ces organisations fonctionnent plutôt que connaître leur nombre de cellules – structure organisationnelle d'al-Qaeda diffuse signifie qu'elle a probablement changé de forme et qu'elle pourrait se préparer à attaquer sous un autre front
  - terrorisme n'a pas sa place dans le cadre juridique et les processus
    - » terroristes potentiels ne sont pas encore des « criminels » – difficile de les poursuivre
  - renseignements provenant de l'étranger sont moins fiables, étant parfois obtenus grâce à des pratiques inacceptables de la part des organismes de renseignements de l'étranger (p. ex. torture)
  - équilibre doit être assuré – défi consiste à faire en sorte que les opérations de contre-terrorisme ne débutent pas une réaction en chaîne qui pourrait nuire aux opérations internationales et nationales et à la collecte de renseignements

➢ **nous devons investir davantage dans les aspects qualitatifs de la surveillance, comparativement à l'approche quantitative plus traditionnelle en matière de collecte de renseignements (nombre de personnes/groupes au Canada qui sont sous surveillance).**

Services de police et sécurité – Canada...

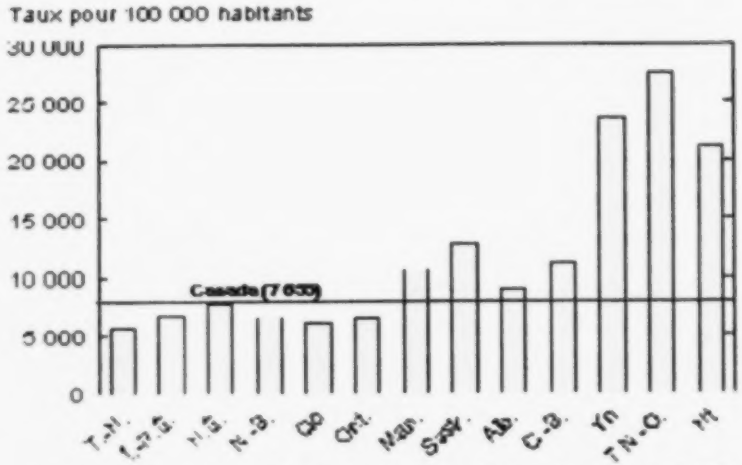
- **consolidation des nouvelles tendances de la criminalité**
  - – **crime organisé** de plus en plus lié au terrorisme international
    - constitue toujours une menace pour la sécurité publique
    - trafic de stupéfiants demeure la principale source de financement pour les opérations criminelles – trafic de cocaïne, de marihuana et d'héroïne et fabrication de stupéfiants synthétiques
    - infrastructure technologique et les réseaux sont exploités par les entreprises du crime organisé
      - – fraude par carte de crédit et carte de débit, fraude dans Internet – le cyber-crime croît au même rythme que le commerce électronique
      - – fraude téléphonique est répandue dans les pays de l'Europe de l'Est – plus de 75 % des fraudes sont commises contre les personnes âgées
    - passage clandestin d'immigrants demeure un problème grave, particulièrement en provenance des pays de la côte du Pacifique
      - – permet de soutenir le commerce du sexe en Amérique du Nord – l'exploitation sexuelle des enfants représente toujours un défi
      - – Canada toujours considéré comme point d'entrée pour le passage clandestin d'immigrants vers les É-U
    - bandes de motards hors-la-loi sont une composante importante du crime organisé au Canada
      - – les Hells Angels sont le groupe le plus important et le plus actif au Canada
      - – la violence, les actes de fait et l'extorsion en vue de promouvoir activités criminelles - tabac, alcool, armes à feu, contrebande et distribution de stupéfiants - représentent toujours une menace importante

- **usage des soi-disant « drogues de boîte de nuit », drogues de « confection » comme l'ecstasy est à la hausse en l'A-N:**
  - – **en 1996, 1 000 comprimés d'ecstasy ont été saisis aux frontières canadiennes**
  - – **en 2000, ce nombre s'élevait à 1,5 millions;**
  - – **traversent la frontière Canada-É-U dans les deux directions**
- **fabrication et la distribution des drogues de confection représentent une entreprise dynamique :**
  - – **à l'heure actuelle, la production et la distribution sont des activités illégale, mais le Canada ne réglemente pas et ne contrôle pas la vente de nombreux ingrédients utilisés pour fabriquer les « drogues de boîte de nuit ».**

Services de police et sécurité – Canada...

- **expansion des populations urbaines** a entraîné la hausse de la criminalité
  - tension culturelle croissante, marginalisation de certains groupes pourraient être des causes potentielles
  - attaques contre les personnes à la hausse dans les centres urbains – les crimes motivés par la haine pourraient accompagner la diversification urbaine
  - nombre de bandes de rue augmentent dans les centres urbains, bien que dans certaines collectivités isolées, de plus en plus de jeunes cherchent à s'en sortir
    - on assiste à une hausse critique de la violence (y compris les homicides à Vancouver, en C.-B.) chez les bandes de rue
  - la drogue et la violence associée à la drogue demeurent une menace importante, particulièrement dans les centres urbains

Taux de criminalité par province et territoire, 2000



Source : Statistique Canada, *Le Quotidien*, le 19 juillet 2001

- **taux de criminalité en Saskatchewan, soit plus de 12 000 pour 100 000 habitants, a été le plus élevé de toutes les provinces pour la troisième année consécutive.**
- **taux étaient beaucoup plus élevés dans les Territoires, soit de 20 000 à 30 000 pour 100 000 habitants.**

Services de police et sécurité – Canada...

- **Loi sur le système de justice pénale pour les adolescents du Canada présente un nouveau défi pour le milieu de la justice pénale**
  - **urbanisation prolongée** et le potentiel croissant de marginalisation de certains groupes socioéconomiques pourraient également créer un nouveau « bassin » de jeunes à risques
  - stratégies qui mettent l'**accent sur l'intervention précoce** et la prévention du crime constituent un élément essentiel qui permettra d'accroître les attentes de la police et de la collectivité en matière de prévention du crime et de favoriser l'intervention précoce et la diversion
  - au même moment, il existe un besoin croissant **d'améliorer les rapports sur la délinquance juvénile**
    - l'auto-identification des jeunes victimes représente un des principaux défis – on doit encourager les jeunes à reconnaître leur situation

- **taux de criminalité dans les régions isolées du nord du Canada est toujours supérieur à la moyenne nationale :**
  - **taux général de criminalité est 3 fois plus élevé que la moyenne nationale**
  - **crimes de violence sont 5 fois plus élevés que la moyenne nationale**
  - **taux d'agressions sexuelles est 6 fois plus élevé que la moyenne nationale**
- **sous-développement et les troubles sociaux de longue date (comme la dépendance aux drogues et à l'alcool) sont à la source du problème :**
  - **consommation d'alcool dans les régions rurales du nord représente 300 % de la moyenne nationale – des incidents violents dont sont victimes les membres de la GRC dans le nord du Canada, 77 % sont occasionnés par l'alcool**
  - **prévoit que la croissance de la population et l'augmentation des activités économiques accentueront les tendances actuelles, lesquelles devraient demeurées non contrôlées**

Services de police et sécurité – Canada...

- **réponses en matière de gouvernance**
  - **expansion horizontale et intégration**
    - le monde planétaire, avancé sur le plan technologique et terrorisé a besoin qu'on adopte une approche mieux adaptée en matière de sécurité
      - conteneurs d'expédition sont une cible importante pour les agences de sécurité nord-américaines
      - douanes canadiennes et américaines ont formé des équipes intégrées à Vancouver, à Montréal et à Halifax
      - on tente principalement d'empêcher l'utilisation des conteneurs d'expédition pour le transport et l'importation de terroristes et d'armes de destruction massive
        - » on doit améliorer l'échange de renseignements entre les organismes.
        - » manifestes de passagers et de marchandises doivent être examinés à la loupe pour repérer les expéditions à risque élevé et les inspecter
        - » chaque année, plus de 500 000 conteneurs sont expédiés du Canada aux É-U – l'inspection effectuée à un seul endroit pour tous les envois destinés à l'Amérique du Nord attire les sociétés de transport maritime en réduisant le temps de transit
      - budget fédéral permet de développer des initiatives horizontales
        - » P. ex. CBRN, sécurité maritime, sécurité des aéroports
      - projet de réseaux nord-américains – Initiative de recherche de politique horizontale du gouvernement fédéral
        - » accent sur une approche prospective et de collaboration pour le partage des connaissances en matière de sûreté publique et de menaces à la sécurité
      - l'Ontario a créé un nouveau ministère de la Sûreté et de la Sécurité publique, réunissant le ministère du Solliciteur général et le ministère des Services correctionnels

[Traduction] Dans un monde plus planétaire, avancé sur le plan technologique et « terrorisé », nous devons adopter une nouvelle approche en matière de sécurité et d'application de la loi qui favorise la collaboration à tous les niveaux. C'est ce que j'entends par « alliance mondiale » – la police intégrée à son meilleur qui nous relie par la technologie, les ressources humaines et le capital nominal... alors que nous travaillons ensemble pour réaliser les mêmes objectifs.

– Giuliano Zaccardelli, Commissaire de la GRC

Discours présenté devant l'Association des chefs de police de l'Ontario, Forum des cadres de Rotman, 26 avril 2002

Services de police et sécurité – Canada...

- **leadership de la GRC en matière de police intégrée**
  - organismes et des réseaux intégrés, des compétences techniques améliorées et une stratégie globale sont nécessaires pour faire face à la réalité mondiale et aux nouvelles menaces
- **plan d'intervention complet** doit être élaboré – notons :
  - a collecte, la consolidation, l'analyse et la diffusion des renseignements criminels ainsi que l'analyse des risques et des menaces
    - mise en œuvre conjointe des outils d'évaluation des menaces en vue d'établir les priorités et les cibles communes
    - gestion stratégique des ressources à tous les niveaux et avec tous les partenaires
    - coordination des enquêtes et des activités d'exécution des lois dans tous les organismes nationaux et mondiaux d'application de la loi
  - principaux aspects vulnérables du milieu fragmenté de la police comprennent :
    - écart de leadership entre le milieu intégré du renseignement criminel et les organismes d'application de la loi;
    - absence d'établissement de priorités communes et d'objectifs stratégiques;
    - diversité des compétences, des technologies et des investissements en recherches – l'absence d'un mécanisme visant à répartir les investissements dans tous les organismes et les ministères
    - manque d'interfaces entre les divers systèmes de gestion des incidents des organismes
  - d'importants précurseurs doivent être développés dans les services de police et de sécurité :
    - normes nationales en matière de protection, d'enquête et d'application de la loi
    - méthodes communes de recrutement et de formation
    - aperçu général et fonction de coordination pour assurer une solution intégrée en matière de sécurité nationale
  - on doit maintenir des services de police axés sur l'éthique et les valeurs :
    - en s'assurant que le public fait confiance à la police et que la GRC obtienne son appui dans le nouveau contexte en matière de risque;
    - les principaux piliers sont la transparence, l'imputabilité, la surveillance accrue des citoyens, l'accessibilité et la mise en œuvre de stratégies efficaces pour les services de police.

Services de police et sécurité – Canada...

- **nouvelle orientation de la priorité stratégique** en matière de menaces terroristes et effet de levier sur la capacité à combattre le crime organisé
  - GRC – après le 11 septembre, investissements destinés à la sécurité nationale serviront aussi à combattre le crime organisé
    - accent sur la capacité en matière de renseignements et d'enquête
    - investissement dans la technologie – modernisation des systèmes de gestion de la technologie et de l'information – plus d'information, une meilleure analyse et la capacité d'échanger des renseignements de façon sécuritaire
    - meilleure coordination et plus grande collaboration entre les organismes d'application de la loi du Canada et partenaires internationaux – équipes intégrées
- **privatisation : une préoccupation grandissante**
  - croissance significative de l'industrie de la sécurité privée
    - ratio des employés des services de sécurité privés par rapport aux employés des services de police publicsest de 3 contre 1
    - prévoit que le secteur de la sécurité au Canada pourrait bientôt ressembler à celui des É-U, où il y a 8 fois plus d'agents de sécurité privée armés que de policiers
    - ces agents assument de plus en plus de responsabilités qui les placent en situation de contrôle envers le public (services quasi policiers dans les quartiers pauvres et affluents)
    - ce sont les provinces qui règlement tent la sécurité privée, ce qui cause :
      - » manque de normes exécutoires et harmonisées au pays et des ressources insuffisantes pour appliquer les normes existantes
    - on porte peu d'attention aux questions politiques soulevées par la sécurité privée

[Traduction] La coexistence et la concurrence entre les services de police publics et les entreprises privées ne sont pas propres au domaine de la sécurité. Par contre, la division entre les secteurs public et privé de la sécurité pose des défis particuliers : le secteur privé offrira-t-il des services de sécurité d'une façon qui respecte nos valeurs en matière d'égalité et de dignité humaine dans une société démocratique? Comment pouvons-nous en être certains? La division actuelle entre les employés des services de sécurité privés et des services de police publics est-elle le meilleur moyen d'offrir les services de police? Nous devons poser ces questions, alors que nous sommes de plus en plus préoccupés par la sécurité.

Enquête de sécurité : le rôle des forces policières et des agences privées
Commission du droit du Canada

- **meilleure surveillance et contrôle accru** par la collectivité juridique et les groupes de défense des libertés civiques (en réponse à la législation en matière de contre-terrorisme)
  - risques potentiels pour les droits démocratiques et civils
    - répercussions potentielles de la nouvelle législation sur les manifestations publiques et le maintien de l'ordre public, en vertu de la vaste définition de terrorisme
    - « profils » religieux et politiques auront une incidence sur les groupes à risque élevé
    - paramètres « raisonnables » seront établis autour de la détention préventive et de la surveillance
  - analystes, particulièrement ceux de la collectivité juridique, affirment qu'il est essentiel d'assurer un juste équilibre entre les droits et la sécurité, de conserver une certaine transparence et de gagner la confiance du public, notamment :
    - par une surveillance efficace et indépendante sur une base continue et proactive (comme en Ontario)
    - par l'entière capacité de toute la collectivité des services de sécurité à examiner les besoins
    - par une formation efficace et complète des intervenants, des policiers de première ligne aux organismes de surveillance, en matière de mise en œuvre, d'interprétation et de respect des droits individuels

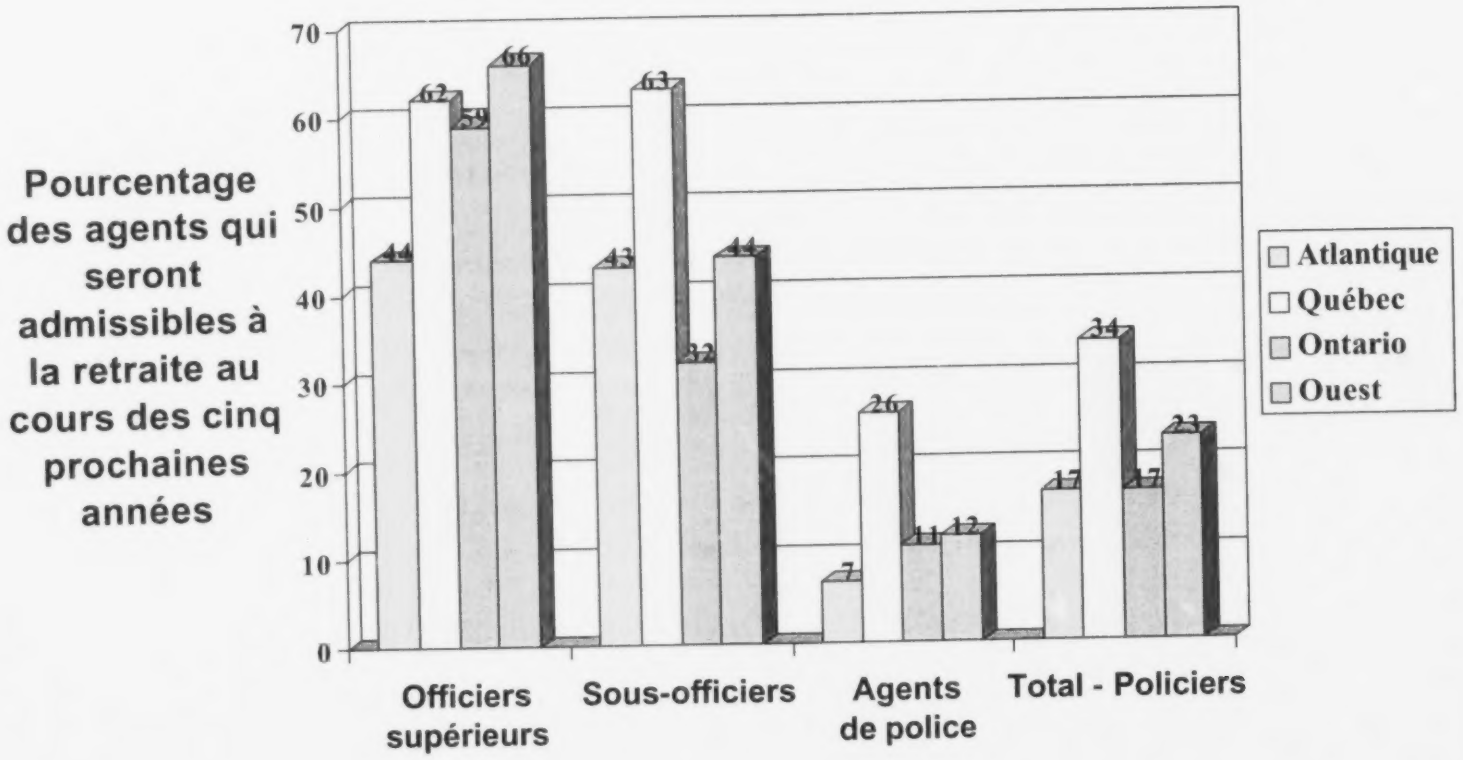
Services de police et sécurité – Canada...

- **démographie**
  - Association canadienne des policiers et l'Association canadienne des chefs de police ont préparé **l'Analyse stratégique des ressources humaines** des services de police publics au Canada
    - 5 priorités été établies pour les années à venir :
      - attirer une nouvelle génération d'employés des services de police
      - accroître l'efficacité dans les services de police (p. ex. réduire les obstacles juridictionnels)
      - améliorer la planification en matière de ressources humaines
      - améliorer les relations professionnelles
      - examiner le financement et les ressources
  - services de police du Canada connaissent un **roulement de la main-d'œuvre sans précédent**
    - d'ici 2007 : 25 % des policiers, 60 % des officiers supérieurs, 43 % des sous-officiers seront admissibles à la retraite avec pleine pension
    - 2 000 agents (4 % des officiers assermentés) prendront leur retraite par année pour des années à venir
    - l'ouest du Canada - pourcentage le plus élevé d'officiers supérieurs (66 %) qui seront admissibles à la retraite au cours des 5 prochaines années
    - admissibilité à la retraite pour membres civils à la plus élevée parmi les spécialistes de la gestion (19 %)
  - **pourcentage de femmes** dans les services de police est à la hausse
    - en 1999, les femmes représentaient 13 % de tous les officiers assermentés - hausse de 9 % depuis 1986
      - catégorie des officiers supérieurs - la plus faible hausse (0,2 % à 2,8 %) - plus grande chez agents de police (de 5,4 % à 16,2 %)
    - on prévoit que la tendance à la hausse se poursuivra
      - de plus en plus cherchent à faire carrière dans les services de police - majorité de ceux qui prennent leur retraite sont des hommes
  - **pourcentage d'agents autochtones et des minorités visibles** demeurent faible
  - personnel des services de police est de plus en plus instruit
    - environ les deux tiers des employés ont terminé leurs études postsecondaires

➢ **services de police doivent affronter un défi démographique semblable dans d'autres secteurs**

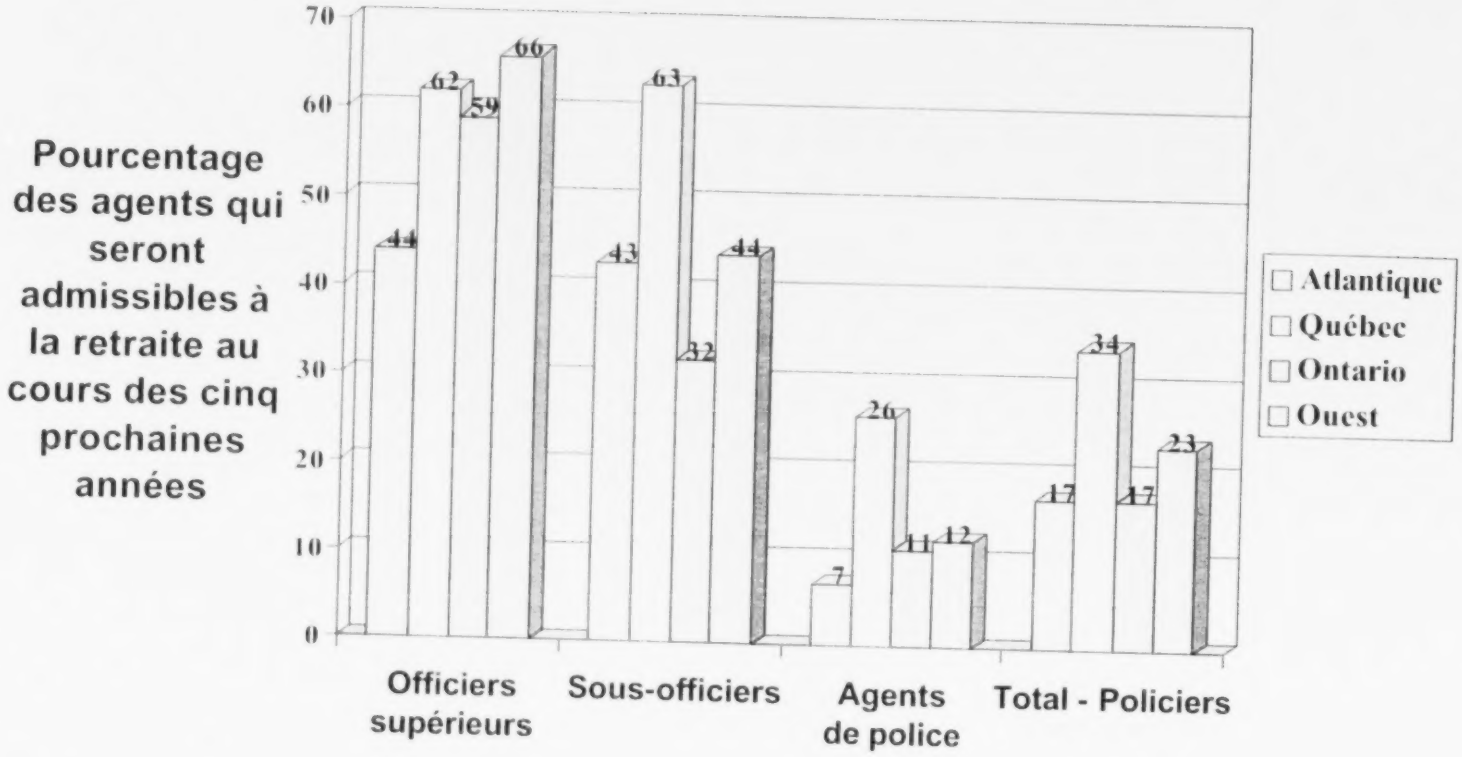
➢ **composition démographique des services de police n'évolue pas au même rythme que celle de la population canadienne**
  - **problème s'accentuera en raison de la croissance de la jeune population autochtone et du nombre croissant d'immigrants**

Droit à retraite des policiers, selon la région



Statistiques provenant de l'Analyse stratégique des ressources humaines des services de police publics au Canada

Droit à retraite des policiers, selon la région



Statistiques provenant de l'Analyse stratégique des ressources humaines des services de police publics au Canada

Annexe A – Démographie provinciale

- **Colombie-Britannique**
  - en 2001 : 3 907 738 habitants – une hausse de 4,9 % depuis 1996
  - 2,7 millions d'habitants de la Colombie-Britannique, soit plus des 2/3 vivent dans la vallée du bas Fraser et le sud de l'île de Vancouver
    - population de la vallée du bas Fraser a connu une croissance de 8,3 %, la plus grande partie de celle-ci étant attribuée à l'immigration internationale
    - sud de l'île de Vancouver a affiché une croissance de 2,7% – attribué à la migration interne
  - à Whistler la croissance a ralenti, passant de 61 % à 24 % depuis le dernier recensement
  - seules les régions de la vallée de l'Okanagan et de Kamloops ont affiché une croissance à part cela
  - baisse de la population dans les collectivités du Nord tributaires de l'industrie primaire

NOTA : Au moment de l'impression, les données disponibles du recensement de 2001 étaient limitées pour certaines parties du pays et certains segments de la population, comme les jeunes, les immigrants, les Autochtones.

Yukon	**28 674**	**-6,8 %**
T.N.-O.	**37 360**	**-5,8 %**
Nunavut	**26 745**	**+8,1 %**

- **Le Nord**
  - le Yukon et les T.N.-O. affichent une forte baisse de la population
    - nombre de travailleurs d'âge moyen (de 24 à 45 ans) enregistre sa toute première baisse
    - mesures locales pour attirer des travailleurs d'ailleurs – l'immigration est vue comme source potentielle
  - le Nunavut affiche un taux de croissance de plus du double du pays dans son ensemble
    - croissance est attribuée au haut taux de fécondité dans la population inuite et au développement dans la capitale
    - Iqaluit a enregistré une croissance de 24,1 %
  - population est principalement composée d'Autochtones (Inuits compris) et de très jeunes
    - groupe d'âge de moins de 14 ans compose 38 % de la population du Nunavut et 28 % de celle des T.N.-O.
  - groupe des aînés croît rapidement dans la Région du Nord-Ouest
    - aînés composent 12 % de la population et devraient être 23 % d'ici 2041

Annexe A – Démographie provinciale ...

- **Alberta**
  - **10,3 % de la croissance en Alberta est attribuable surtout à la migration interne**
    - migration interprovinciale nette des six premiers mois de 2001 atteinte 12 486 – les principales sources au premier trimestre 2001 étaient la Colombie-Britannique, la Saskatchewan et l'Ontario
  - **2,15 millions de personnes, ou 72 % de la population totale vivent dans le couloir de Calgary à Edmonton**
    - croissance de la population de Calgary est la plus forte parmi les 27 régions métropolitaines du Canada recensées
    - 6 des 25 villes canadiennes dont la croissance est la plus rapide se trouvent dans ce corridor
    - les plus forts taux de croissance sont enregistrés à Cochrane (58,9 %), Sylvan Lake (44,5 %), Strathmore (43,5 %) et Okotoks (36,8 %)
  - **population est plus jeune, en moyenne, que dans le reste du Canada**
    - d'ici 2006, le nombre de jeunes autochtones âgés de 15 à 24 ans sera une plus forte composante de la croissance de la population que la migration interprovinciale
  - **vieillissement de la population reste un problème**
    - d'ici 2016, les aînés seront environ 493 000, ou 14 % de la population totale
    - d'ici 2026, ils devraient être 700 000, ou 20 % de la population
  - **4e destination la plus populaire des nouveaux venus au Canada – les immigrants comptent pour environ 15 % de la population totale**

LES PRAIRIES		
Alberta	**2 974 807**	**+10,3 %**
Sask.	**978 933**	**-1,1 %**
Manitoba	**1 119 583**	**+0,5 %**

Annexe A – Démographie provinciale ...

- **Saskatchewan**
  - **baisse de la population de 1,1 % depuis 1996**
    - projections prévoient une baisse continue ces 25 prochaines années en raison des pertes nettes de la migration ver les autres provinces
  - **maintien de la forte proportion d'aînés – 15 % de la population de la province**
  - **21,2 % de la population actuelle de la Saskatchewan a moins de 14 ans**
    - tribunaux de la Saskatchewan voient plus de jeunes que toute autre province
    - taux de 941 procès par tranche de 10 000 jeunes lors du dernier exercice
  - **« effet de beigne » à Regina et Saskatoon tandis que la population se concentre autour de deux centres**
    - population du centre de Saskatoon a augmenté de 1,6 % - celle de ses environs de 14,6 %
    - population du centre de Regina a baissé de 1,2 % - celle de ses environs a augmenté de 10 %
- **Manitoba**
  - **croissance minime – 0,5 %**
    - 238 293 habitants (21%) ont entre 0 et 14 ans et de ce nombre, 48 235 (20 %) sont autochtones
    - 756 272 habitants (66 %) sont âgés de 15 à 64 ans et de ce nombre, 76 100 (10 %) sont autochtones – une proportion nettement plus élevée de cette part de la population approche la limite supérieure de cette fourchette
    - 155 469 habitants (13 %) ont au moins 65 ans et de ce nombre, 4 345 (3 %) sont autochtones
      - selon les tendances observées, de plus en plus d'aînés deviennent la cible et les victimes du télémarketing et des escroqueries d'investissement
    - 135 940 habitants (12 %) sont nés à l'étranger
      - les Philippins, les Asiatiques du Sud et les Chinois constituent les groupes d'immigrants qui affichent la croissance la plus rapide, à 34 %, 16 % et 16 % respectivement
    - 128 680 habitants (12 %) sont autochtones – la proportion la plus élevée de toutes les provinces
      - ils devraient compter pour 17 % de la population d'ici 15 à 20 ans
      - environ 38 % des membres de la communauté autochtone vivent en réserve et de ceux-là, environ 58 % font partie de la population active
      - chômage devrait augmenter tant que les jeunes seront intégrés à la population active

Annexe A – Démographie provinciale ...

- **Ontario**
  - **avec 11 410 046 d'habitants, l'Ontario est, de loin, la province la plus peuplée du Canada**
    - croissance de 6,1 % depuis 1996
    - croissance est attribuable, surtout, à l'immigration internationale – près de 0,5 million d'immigrants se sont installés à Toronto sur une période de 5 ans
  - **près de 50 % de la croissance totale de la population du Canada est survenue dans ce que Statistique Canada appelle la « région élargie du Golden Horseshoe »**
    - hausse de 9,2 % – 6,7 millions de personnes, ou 59 % de la population de l'Ontario
  - **en 3e position sur 10 et en 6e place sur la liste des 25 centres qui affichent la croissance la plus rapide**
    - Vaughan (37,3 %), Richmond Hill, Barrie et Markham, Brampton ainsi que Caledon
  - **population baisse dans les régions rurales du nord tributaires de l'industrie primaire**
    - population de Sudbury a chuté de 6 % et celle de Thunder Bay de 3,7 %
- **Québec**
  - **population totale de 7 237 479 d'habitants**
  - **3,7 millions de personnes, ou 52 % de la population, vit à Montréal et ses environs – une hausse de 2,8 %**
    - le Québec a attiré moins d'immigrants que les autres grandes régions urbaines (126 00
    - il a connu un net exode vers d'autres régions du Canada
  - **4 des 25 centres qui affichent la croissance la plus rapide se trouvent dans cette province**
    - Notre-Dame-de-L'Île-Perrot, Blainville, Mirabel et Saint-Colomban
  - **population a affiché une légère baisse en moyenne dans le reste de la province**

Annexe A – Démographie provinciale ...

- **Provinces de l'Atlantique**
  - **2e baisse consécutive de la population de Terre-Neuve et Labrador**
    - seule province à afficher une baisse de la population urbaine
    - avec 33,7 % de la population, la baisse a été plus faible à St. John's que dans les autres régions urbaines et rurales
  - **La Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick connaissent une faible baisse de la population**
  - **L'Île-du-Prince-Édouard est la seule province à afficher une faible croissance**

T.-N. et Lab.	**512 930**	**-7 %**
Î.-P.-É.	**135 294**	**+0,5 %**
N.-É.	**908 007**	**-0,1 %**
N.-B.	**729 498**	**-1,2 %**

Annexe B - mesures législatives

- **M. Anderson propose d'adopter une loi pour protéger les espèces en voie de disparition au Canada – février 2001**
  - le ministre de l'Environnement, David Anderson, présente une loi qui aura pour les buts suivants :
    - créer un organisme qui aura pour mandat de déterminer la condition des espèces en voie de disparition au Canada
    - interdire la mise à mort des espèces disparues, en voie de disparition ou menacées
    - interdire la destruction de l'habitat essentiel de certaines espèces sauvages partout au Canada
  - des mesures législatives semblables ont été proposées dans le passé (projets de loi C-33 et C-65), mais les deux se sont éteintes sur le feuilleton
  - il s'agirait de la première loi du genre au Canada
- **adoption de la nouvelle loi sur la jeunesse – février 2001**
  - la *Loi sur le système de justice pénale pour les adolescents* remplace la *Loi sur les jeunes* contrevenants (LJC) abrogée :
    - vise à incorporer les recommandations qui apparaissent dans les rapports Renouvellement du système de justice applicable aux jeunes (1998) et Le renouvellement du système de justice pour les jeunes (1997)
    - précise la Déclaration de principes et met l'accent sur la réhabilitation et les besoins de l'enfant
    - permet aux provinces d'imposer des sentences présomptives réservées aux adultes aux personnes de moins de 16 ans
    - permet une plus grande souplesse en matière de sentence carcérale
  - loi a reçu la sanction royale en février 2001. Sa date d'entrée en vigueur n'a pas encore été déterminée
- **2002 - Projet de loi C-55 et *Loi sur la sécurité publique***
  - loi proposée par le ministre des Transports, David Collenette, vient remplacer le projet de loi C-42
  - loi propose de modifier certaines lois existantes et d'édicter la Loi de mise en œuvre de la Convention sur les armes biologiques et à toxines - elle propose également :
    - de modifier la Loi sur l'aéronautique, ce qui permettra au Ministre d'établir des directions d'urgence afin de pouvoir intervenir immédiatement dans certaines situations et assurer la sûreté de l'aviation
    - de modifier le Code criminel pour faire en sorte que la communication d'information ou la commission d'un acte qui pourrait porter à croire que des activités terroristes se déroulent, dans l'intention de provoquer la crainte de mort, de lésions corporelles et de dommages importants aux biens, ou qui pourrait gravement nuire à l'usage légitime de ces biens, devienne une infraction criminelle
  - loi fait présentement l'objet de discussions à la Chambre des communes

Annexe C – Acronymes

ACPO – Association des chefs de police de l'Ontario
ADN – acide désoxyribonucléique
AIA – Air Force Intelligence Agency
AIEA – Agence internationale de l'énergie atomique
ALE – Accord de libre-échange
ALENA – Accord de libre-échange nord-américain
ALF – Animal Liberation Front
AMC – Association médicale canadienne
AN – Amérique du Nord
ASD (C3I) – Assistant Secretary of Defense (Command, Control, Communications and Intelligence)
BPC – diphényle polychloré
CBRN – Chimique, biologique, radiologique et nucléaire
CFP – Commission de la fonction publique
CIA – Central Intelligence Agency
CMS – Community Management Staff
CSI – Computer Security Institute
DARO – Defense Airborne Reconnaissance Office
DCI/DDCI – Director of Central Intelligence / Deputy Director of Central Intelligence
DDOS – refus de service distribué
DI – Directorate of Intelligence (CIA)
DIA – Defense Intelligence Agency
DO – Directeur des opérations (CIA)
DOJ – Département de la Justice
DS&T – Directorate of Science and Technology (CIA)
ELF – Earth Liberation Front
É.-U. – États-Unis
FBI – Federal Bureau of Investigation
FMI – Fonds monétaire international
FRU – Front révolutionnaire uni
GIP-ONU – Groupe international de police de l'Organisation des Nations Unies
GRC – Gendarmerie royale du Canada
GS – gestion du savoir
IC/EXCOM – Intelligence Community Executive Committee
IFCC – Internet Fraud Complaint Centre
INSCOM – Intelligence and Security Command
J2 – Renseignement d'état-major interarmées
MME – Mécanisme multilatéral d'évaluation
NA – nord-américain
NASA – National Aeronautics and Space Administration
NFIB – National Foreign Intelligence Board
NIC – National Intelligence Council
NIMA – National Imagery and Mapping Agency
NIPB – Northern Ireland Policing Board
NMR – nouveaux mouvements religieux
NOAA – Administration océanique et atmosphérique nationale
NORAD – Défense aérospatiale de l'Amérique du Nord
NPPDA – Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique
NRO – National Reconnaissance Office

Annexe C – Acronymes...

NSA – National Security Agency
NSG – Naval Security Group
NW3C – National White Collar Crime Center
OCDE – Organisation de coopération et de développement économiques
OEA – Organisation des États américains
OIT – Organisation internationale du Travail
OMC – Organisation mondiale du commerce
OMI – Organisation maritime internationale
ONG – organisation non gouvernementale
ONI – Office of Naval Intelligence
ONU – Organisation des Nations Unies
PESD – Politique européenne de sécurité et de défense et police
PFA – Police fédérale australienne
PIB – produit intérieur brut
PNUCID – Programme des Nations Unies pour le contrôle international des drogues
RCI – rendement du capital investi
R. et D. – recherche et développement
RPA – Représentant personnel de l'Afrique
RSP – ratio de soutien potentiel
R.-U. – Royaume-Uni
SCRS – Service canadien du renseignement de sécurité
SEAS – société et économie axées sur le savoir
SIDA – Syndrome d'immunodéficience acquise
SIN – Service d'immigration et de naturalisation
TI – technologie de l'information
UNITA – *Union Nacional para la Independencia Total de Angola* (Union nationale pour l'indépendance totale de l'Angola)
US SEC – Commission des valeurs mobilières des États-Unis
UV – rayons ultraviolets
UE – Union européenne
VIH – virus de l'immunodéficience humaine
ZLEA – Zone de libre-échange des Amériques